



AVANZANDO HACIA UNA PLANIFICACIÓN INTEGRADA Y SOSTENIBLE DE LA MOVILIDAD

Carole Gurdon. Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, Chile.

Título libro: Desafíos del desarrollo urbano sostenible en el transporte y la movilidad

Autor: Oscar Figueroa Monsalve, Luis Miguel Valenzuela Montes y Anísio Brasileiro (coords.)

Edición: El Colegio Mexiquense, A.C., 2020. 559 pp.

ISBN: 978-607-8509-56-0

En un contexto de fuerte expansión urbana, asociada a crecientes costos de movilidad y al aumento exponencial de la tasa de motorización, se pusieron en evidencia en las últimas décadas los límites de las aproximaciones tradicionales al transporte basadas en la economía neoclásica y enfocadas en los análisis técnicos de la demanda en desplazamientos y las capacidades de los distintos modos de satisfacer esta demanda. A los primeros cuestionamientos referidos a aspectos energéticos se sumaron problemáticas ligadas a la congestión, los impactos físicos de las infraestructuras en la ciudad y el consumo de suelo. Estas constataciones son particularmente significativas en el caso de las ciudades latinoamericanas, que han experimentado desde la década de

1980 un intenso proceso de expansión de su periferia, complejizando los desplazamientos y, por ende, el acceso de las personas a los recursos y oportunidades que ofrecen las ciudades.

En la actualidad, la problemática de la movilidad urbana en la región presenta retos importantes para asegurar un futuro urbano sostenible para las generaciones siguientes. Los problemas de integración entre transporte y ciudad no han emergido de forma reciente. En un contexto de crecientes impactos medioambientales, se hizo cada vez más evidente la estrecha relación entre los desplazamientos de las personas y el desarrollo urbano. El concepto de movilidad emerge en este contexto, frente a la necesidad de avanzar hacia enfoques que integran y articulan la planificación

urbana con la planificación de la movilidad, incorporando matices que van más allá del simple objetivo de alcanzar una cierta eficiencia de los viajes urbanos. El cambio de paradigma requiere no solo entender las complejas relaciones que existen entre ciudad, movilidad y redes, sino que también obliga a cuestionar los múltiples determinantes de las prácticas de movilidad de las personas en los espacios urbanos. Estas relaciones iterativas entre ciudad y transporte—que se pueden calificar de vasos comunicantes— no solo afectan la accesibilidad a los distintos servicios y funciones que ofrece la ciudad; también tienen consecuencia en las formas urbanas, los espacios públicos y los modos de transporte asociados a estos. La diversificación de iniciativas que buscan desarrollar herramientas de coordinación entre transporte y ciudad en la actualidad demuestran la vigencia de esta problemática.

En esta línea, el propósito de la obra colectiva *Desafíos del desarrollo urbano sostenible en el transporte y la movilidad* aborda estas desafiantes problemáticas para avanzar hacia ciudades más accesibles, verdes e inclusivas. Desde una perspectiva comparada centrada en el contexto latinoamericano, aunque se incluyen algunas aportaciones desde España y Portugal, se detalla un conjunto de trabajos enfocados en generar instrumentos estratégicos y metodológicos que son de interés tanto para investigadores y académicos, como para consultores, técnicos, profesionales o colectivos cívicos del ámbito de la planificación urbana y/o de la movilidad.

En este marco, se ha desprendido una serie de estudios e iniciativas en la región. Entre estas últimas, se puede destacar la implementación de sistemas BRT (Bus Rapid Transit) en distintas

ciudades; las experiencias de planificación integrada entre transporte y desarrollo urbano, como el TOD (Transit Oriented Development); así como una cierta cantidad de proyectos de planificación de la movilidad urbana que avanzan hacia propuestas más cuidadosas con el medioambiente, entre otros, en el ámbito del transporte no motorizado.

Los contenidos elaborados por destacados investigadores, académicos y profesionales de entidades o universidades latinoamericanas ofrecen en su conjunto una visión multidisciplinaria e integrada que es bienvenida en estas materias. Desde una aproximación que sitúa la movilidad como la expresión de todos los desplazamientos que realizan las personas para acceder a sus destinos de interés, se asume la complejidad multifacética de la problemática abordada. Los análisis aludidos en los distintos capítulos adoptan así diversos formatos, que abarcan desde ensayos, reflexiones conceptuales y revisiones críticas, hasta propuestas metodológicas. La participación de los 32 autores se distribuye en una introducción y 17 capítulos estructurados en tres secciones.

La introducción precisa el enfoque general del libro, situando el desarrollo del transporte en el contexto histórico específico de las ciudades de América Latina, junto con entregar un marco tanto teórico como conceptual que articula las tres secciones siguientes. Estas, si bien se despliegan cada una a partir de una pregunta y materia específica, construyen en conjunto la argumentación general del libro, que se fundamenta en el concepto de equidad, para luego avanzar hacia análisis críticos de casos referentes y, con base en eso, en la identificación de desafíos hacia el futuro.

La primera sección, titulada “Equidad y sustentabilidad de la movilidad urbana. ¿Cómo progresar en la equidad, la sostenibilidad y la eficiencia ambiental de las estrategias integradas de transporte y desarrollo urbano?”, sitúa la equidad como el componente que articula de forma transversal las problemáticas de movilidad urbana en América Latina. Desde un enfoque de la equidad que incorpora los distintos costos de la movilidad en términos tanto espacial como económico, energético y de tiempo, emergen aportaciones a un diagnóstico crítico del contexto urbano e institucional a nivel regional, así como propuestas de acciones y metodologías para construir una mirada más integrada, multimodal y sostenible y alcanzar así una mayor equidad e inclusividad.

La sección siguiente, “Estrategias de integración entre transporte y desarrollo urbano. ¿Qué estrategias se deben potenciar respecto a la integración urbana de las políticas de movilidad y transporte público?”, se centra en una revisión de propuestas estratégicas de modelos para la integración entre transporte y desarrollo urbano cuyo objetivo es disminuir las externalidades del crecimiento urbano, los problemas de accesibilidad y los impactos medioambientales de la movilidad. Junto con una reseña crítica de los principales sistemas de transporte masivo que fueron implementados en la región, esta parte propone un análisis comparativo de distintos modelos espaciales y propuestas de incorporación de variables asociadas a la planificación estratégica, la gobernanza regional y local, el espacio público y los derechos ciudadanos.

Finalmente, la tercera y última sección, “Retos y demandas de las políticas de transporte urbano. ¿Cómo proyectar el futuro de las ciudades ante

los retos y las demandas de movilidad urbana basadas en la equidad, sostenibilidad y eficiencia ambiental?”, aborda aspectos que deben reforzarse o reconsiderarse tanto desde la revisión de políticas de transporte urbano como en términos de los impactos y aportes de los distintos sistemas y modos. Los últimos capítulos de esta sección son de corte más metodológico, centrándose en el análisis de técnicas y modelos basados en la integración entre transporte y desarrollo urbano a diversas escalas. Se analizan también avances en las formas de medición de la accesibilidad a los servicios y la implementación de metodologías de planificación basadas en el *backcasting*, cuyo objetivo es construir, desde el desarrollo de métodos colaborativos, programas o planes a partir de la visualización de escenarios deseables.

Los enfoques complementarios de las tres secciones, asociados a la variedad de materias abordadas a lo largo del libro por los distintos autores, construyen un corpus bastante completo. La revisión de casos como Bogotá, Cali, Ciudad de México y Santiago, entre otros, ofrecen así una mirada muy significativa en cuanto a las problemáticas de accesibilidad y equidad asociadas a la implementación de nuevos sistemas en contextos de ciclos de planificación diferenciados. Puesta en contraste con referencias desde España y Portugal, esta revisión de casos y aproximaciones nos muestra cómo, al agregar nuevas dimensiones sociales y ambientales, se han complejizado y enriquecido los aspectos vinculados al análisis del transporte en los últimos años.

Al alero del desarrollo sustentable, los contenidos ofrecen revisiones de casos que abarcan desde modelos regionales de tipo BRT a desarrollo de infraestructura

de ciclovías. Se analizan temas diversos y complementarios que van desde la integración física de corredores de desarrollo urbano hasta políticas de regulación o gestión económica, incorporando también enfoques sociales, de inclusión, accesibilidad y equidad.

A través de los distintos capítulos, se puede apreciar cómo los distintos enfoques, ya sean científicos, conceptuales o de análisis y propuestas, evolucionan de forma dinámica reflejando los cambios urbanos, así como las preocupaciones y demandas de la sociedad. La búsqueda de una mayor integración entre la planificación del transporte y la planificación urbana constituye, así, uno de los principales desafíos contemporáneos para avanzar hacia ciudades más equitativas, inclusivas y sostenibles. Se trata de un reto dinámico e iterativo, siempre en proceso. Pensar las soluciones de transporte de forma vinculada a las consideraciones sociales y su despliegue en los espacios urbanos implica efectivamente, por naturaleza, un proceso reflexivo, participativo y flexible. Es ahí donde reside el mayor mérito y aporte de este trabajo colectivo: evita caer en la simplificación de un enfoque meramente resolutivo para, al contrario, darnos a ver un complejo proceso dinámico y en constante evolución, con todos los desafíos que este conlleva. Este proceso paulatino, que atenta a veces contra potentes intereses, requiere sin duda de un esfuerzo conjunto entre académicos, técnicos, políticos y ciudadanía.

En este sentido, las contribuciones que conforman los trabajos compilados en *Desafíos del desarrollo urbano sostenible en el transporte y la movilidad* constituyen una mirada renovada sobre el ámbito latinoamericano en materia de transporte, movilidad y desarrollo

urbano, siendo una de las pocas obras que reúne una variedad amplia de miradas complementarias y actualizadas sobre estas temáticas. En un contexto de empoderamiento de la ciudadanía frente a las crecientes preocupaciones socioambientales, esta obra colectiva entrega interesantes lecciones aprendidas de los casos estudiados y pistas clave de reflexión para avanzar hacia un desarrollo más sostenible de los territorios urbanos en América Latina.