

TENDENCIAS RECIENTES DEL MOVIMIENTO DEMOGRAFICO NACIONAL Y EXPLORACION DE ALGUNAS HIPOTESIS SOBRE SU FUTURO

ANDRÉS NECOCHEA *

Los movimientos demográficos en Chile han experimentado algunas modificaciones substanciales en los últimos años, produciéndose algunos puntos de inflexión en las curvas que los caracterizan. El presente trabajo tiene por objeto analizar —a la luz de los resultados preliminares del XIV Censo de Población— dichos movimientos para diferentes zonas del país, así como explorar algunas hipótesis sobre su futuro.

Se incluye un estudio de los principales patrones migratorios, tanto para respaldar las proyecciones como para detectar algunos procesos de deterioro de las condiciones de la periferia nacional entendida como el país sin la capital (Santiago).

Para efectuar el estudio se dividió al país en cuatro grandes zonas: Desértica, Metropolitana, Agrícola y Austral, de acuerdo a las actividades económicas y ecología preponderantes. Esto ha constituido uno de los enfoques básicos. Otro lo integra el análisis diferencial del movimiento por grupos de tamaño de núcleos de población.

PATRONES DE ASENTAMIENTO DE LA POBLACIÓN

Chile se puede dividir en cuatro macro regiones con características ecológicas y patrones de asentamiento de la población suficientemente diferenciados como para tener características disimiles. Estas serían las zo-

nas Desértica, Metropolitana, Agrícola y Austral.

La Zona Desértica comprende las cuatro provincias ¹ del Norte del país. Se caracteriza por un patrón de asentamiento de población en puntos altamente concentrados y la inexistencia de áreas de influencia rural de tales centros. Este patrón está protegido por la condición desértica tanto como la explotación de recursos mineros puntuales. Casi toda su población está confinada a las siete ciudades de más de 50.000 habitantes, sin existir ni pueblos chicos ni población rural dispersa. La provincia de Coquimbo no se define muy bien con estas características, pero es la zona de transición entre esta región y la que sigue en forma inmediata y de ahí su inclusión en esta subdivisión.

La Zona Metropolitana está delineada por el área inmediata de influencia de Santiago, definida en términos de accesibilidad en un radio de una hora y media del centro de la capital. Es la zona con la mayor densidad de población del país y comprende las provincias de Aconcagua, Valparaíso, Santiago y O'Higgins. Está totalmente dominada por Santiago e incluye Valparaíso, el principal puerto y segunda ciudad de Chile. Las actividades agrícolas encuentran su mayor productividad en esta área por lo que la densi-

* Arquitecto, investigador del CIDU.

¹ Ver Cuadro 3.

dad de población rural es relativamente alta en las áreas cultivables. Su característica primordial es la alta accesibilidad a Santiago y, por lo tanto, a su mercado. Esta región está siendo visualizada como una gran área metropolitana en el futuro y sus problemas se están asimilando cada día más a los de una aglomeración de este tipo. Por ahora, eso sí, no constituye una sola unidad urbana y, por lo tanto, es justificado su tratamiento en términos regionales ².

La siguiente agrupación corresponde a la sucesión de provincias predominantemente agrícolas que se despliega desde Colchagua y abarca hasta Llanquihue ³. El patrón de asentamiento de esta población se caracteriza por un sistema urbano jerarquizado, enraigado en el medio agrícola de alta densidad. Las ciudades más importantes se encuentran en forma de rosario a lo largo de la Carretera Panamericana sin sobrepasar ninguna de ellas, salvo Concepción, los 150.000 habitantes.

La Zona Austral ⁴ tiene características muy semejantes a la Desértica, reemplazando las zonas secas por una geografía muy quebrada

que junto con el clima inhóspito, no permite el desarrollo de actividades agrícolas intensivas, concentrándose la población en unas pocas ciudades chicas y en campamentos ovejeros.

TENDENCIAS DEL CRECIMIENTO DE POBLACIÓN NACIONAL

1. *Concentración en Santiago.* Al analizar el período intercensal de la última década se encuentra un país con una situación de alta primacía ⁵ y que ésta tiende a ser cada vez mayor. En otros términos, la población de Santiago muestra una dinámica de crecimiento mayor que la del resto de las ciudades que le siguen y, por lo tanto, existe un patrón nacional de concentración de población en la capital (véase Cuadro 1).

En esta forma Chile tiende a asimilarse a los países de alta concentración urbana de América latina, ocupando una posición destacada entre ellos, en especial en lo que se refiere a la población de las dos principales ciudades del país ⁶. Las diferencias son cada vez más amplias.

CUADRO N° 1

CHILE: INDICE DE PRIMACIA DE 2 A 10 CIUDADES DEL PAIS, 1940, 1952, 1960 Y 1970.

Índices de primacías de:	1970	1960	1952	1940
2 ciudades	5.85	5.01	4.31	3.38
4 ciudades	2.98	2.79	2.49	2.13
6 ciudades	2.46	2.33	2.06	1.78
8 ciudades	2.13	2.05	1.79	1.54
10 ciudades	1.89	1.85	1.61	1.40

Fuente: Elaborado a partir de los cursos nacionales de población y a los datos preliminares del XIV Censo de Población.

Si bien este proceso de concentración de población tuvo velocidades mayores entre 1940 y 1960, su incremento acumulativo sigue siendo importante y con una propensión hacia una situación cada vez más concentrada en Santiago, con el consiguiente despoblamiento

² Véase, Friedman, John y Andrés Necochea, "Algunos problemas de política de urbanización en la Región Capital de Chile", HURE, vol. 1, N° 1, Santiago de Chile, agosto de 1970.

³ Ver Cuadro 3.

⁴ Ver Cuadro 3.

⁵ El índice de primacía expresa el grado en que la ciudad principal predomina en población sobre las n siguientes. Su expresión numérica es:

$$I_p(n) = \frac{P_1}{P_2 + P_3 + P_4 + \dots + P_n}$$

en que $I_p(n)$ es el índice de primacía de n ciudades, y $P_1, P_2, P_3, P_4, \dots, P_n$ corresponden a las poblaciones de las ciudades de rangos 1, 2, 3, ... n. Véase Berry, Brian S. L., "City Size Distribution and Economic Development", en John Friedman y William Alonso, compiladores, *Regional Development and Planning*, Cambridge, Mass., M.I.T. Press, 1965, pp. 138-152.

⁶ Véase, para comparaciones internacionales, Kingsley Da-

miento relativo del resto del país. En esta forma, la capital, de tener un 29.0% de la población del país en 1960, pasó a tener un 32.4% en 1970. De este aumento una parte se explica por la tasa de crecimiento vegetativo de la población (promedio 1.9% anual), pero también fue muy importante el crecimiento que le aportó la inmigración del resto del país, del orden de 1.2% anual, que significa que Santiago como provincia concentró el 53.5% del crecimiento de la población del país, lo que expresado en términos absolutos implica que llegaron cerca de 330.000 inmigrantes a la provincia, y más aún a Santiago⁷, durante la última década.

2. *Concentración de población en ciudades.* Un análisis del crecimiento de la población de diferentes grupos de tamaños de ciudades muestra claramente que en el último período intercensal se produjo un fuerte incremento de la población de las veinte ciu-

dades entre 50 y 300.000 habitantes que, en conjunto, mostraron una dinámica mayor que la nacional y del orden de 2.6% anual. Las áreas metropolitanas de Valparaíso y Concepción, en cambio, siguieron el ritmo de crecimiento del país, siendo un poco menor la de la primera y mayor la de Concepción (véase Cuadro 2). En todo caso, ningún grupo de tamaño de ciudades alcanzó a igualar la tasa de crecimiento de la ciudad de Santiago.

Consistentemente, el porcentaje de población vivienda en ciudades de 50 - 100.000 habitantes subió de 9.7 a 10.3% y el de las ciudades de 100 - 300.000, de 8.8 a 9.4%. Es interesante anotar que estos dos grupos de ciudades tienen una proporción semejante a la población nacional por lo que la distribución de ellas es homogénea, especialmente en el caso del primer grupo.

CUADRO N° 2

CHILE: EVOLUCION DE LA POBLACION POR TAMAÑO DE CIUDADES, 1960-1970

Tamaño de Población en edades de:	P O B L A C I O N							
	(miles hab.)		Porcentaje		% Acumulado		Tasa anual de crectm.	Nº de ctuadas
	1960	1970	1960	1970	1960	1970		
0 - 5	124	120	1.7	1.4	1.7	1.4	-0.3	--
5 - 20	1760	1829	24.0	20.7	25.6	22.1	0.6	--
20 - 50	1057	1181	14.4	13.4	40.0	35.5	1.2	41
50 - 100	710	905	9.7	10.3	49.7	45.8	2.6	13
100 - 300	646	832	8.8	9.4	58.5	55.2	2.7	7
300 - 1000	917	1095	12.5	12.4	71.0	67.6	1.9	2
1000 o más	2132	2861	29.0	32.4	100.0	100.0	3.1	1
TOTAL	7374	8835	100.1	100.0	100.0	100.0	1.9	64

Fuente: D.E.C. XIII Censo Nacional de Población y datos preliminares del XIV Censo Nacional de Población.

Las ciudades de tamaño menor, vale decir entre 20 y 50.000 habitantes, han estado experimentando un proceso de emigración sua-

ve que se expresa por una tasa de crecimiento de 1.2% anual en el período, menor que la de su crecimiento vegetativo.

La población dispersa ha experimentado un fuerte proceso de emigración que es menos agudo a medida que aumenta el tamaño de la unidad. Es así como se produce un despo- blamiento del grupo de 0 a 5.000 habitantes con una tasa de crecimiento negativo. Este importante grupo de población residente en

vis, "Las causas y efectos del fenómeno de primacía urbana con referencia especial a América latina", en Instituto de Investigaciones Sociales, *Estudios Sociológicos del Congreso de Sociología del Desarrollo*, vol. I, México, UNAM, 1962.

núcleos de menos de 20.000 habitantes alcanza cerca de un 25% de la población nacional y, aparentemente, está experimentando una crisis violenta en su capacidad de retención de la población, constituyendo una de las principales fuentes de emigración a los centros mayores. Si a esto se suma la población de los pequeños centros —entre 20 y 50.000 habitantes— que también son de emigración, se obtiene que cerca del 40% de la población del país vive en lugares que presentan características de falta de capacidad de retención de población.

3. *Pocas regiones de absorción de población*

Al considerar las diferentes provincias de Chile como regiones y las agrupaciones en macrorregiones como unidades de análisis se encuentra que de las 25 provincias, sólo cinco mostraron una dinámica de crecimiento mayor que la nacional. Estas provincias fueron las de los extremos del país —Tarapacá, Atacama, Aysén y Magallanes— y Santiago. En términos relativos, eso sí, su importancia es pequeña ya que recibieron sólo el 8% del crecimiento, mientras Santiago explicó el 53.5% del incremento de población nacional en el período. (Véase Cuadro N° 3).

Todo el resto de las provincias tuvieron dinámicas menores que la nacional que, al considerarla como la tasa de aumento vegetativo de la población, resulta que fueron áreas de emigración, en mayor o menor grado.

Las macrorregiones muestran un patrón más equilibrado de crecimiento —producto de la agregación estadística— que refleja, en alguna medida, los posibles patrones de migración. Las dos macrorregiones extremas tienen un balance migratorio casi igual a cero, en cambio, la Zona Metropolitana lo tiene alto y positivo, mientras la Zona Agrícola lo tiene bajo. Las diferencias de absorción de población por la Zona Metropolitana y de falta de capacidad de retención de la Zona Agrícola son casi iguales, lo que quiere decir que la primera está creciendo sobre la base de la pérdida de población de la segunda Zona.

4. *Patrones de la Zona Desértica*

El primer hecho que salta a la vista es el rápido decrecimiento, en términos absolutos,

de los centros de menos de 20.000 habitantes. Este grupo, de haber representado el 30.5% de la Zona en 1960, pasa a ser sólo el 22.4% en 1970. Es más agudo el proceso en la medida en que disminuye el tamaño de la comuna considerada. Esto es verdadero a pesar de que aquí se encuentran dos de las cinco provincias de atracción de población del país (véase cuadros 2 y 4).

En forma inversa, los siete centros urbanos de 50 - 300.000 habitantes muestran tasas de crecimiento extremadamente altas, entre las que se destacan Arica, 7.5% anual; Antofagasta 3,7%; Copiapó, 3,2%; La Serena-Coquimbo, 2,7%; Iquique, 2,51 y Calama-Chuquicamata, 2,4%. La ciudad restante, Ovalle, es la única que crece por bajo la tasa nacional y se encuentra en la región limítrofe con la Zona Metropolitana. Esto significa que hay en marcha un proceso de rápida urbanización que ha llevado a un incremento de personas que viven en ciudades de 20.000 y más habitantes de 69.5% a 77.6% en el período, con especial énfasis en el crecimiento de las ciudades más grandes, como Antofagasta.

5. *Patrones de la Zona Metropolitana*

La característica más preponderante en esta zona es la inclusión de Santiago que absorbe más del 54% del crecimiento nacional del período intercensal considerado con lo que pasó de tener el 28.9% en 1960 a un 32.4% de la población del país, siendo más fuerte aún el índice de concentración con respecto a la Zona Metropolitana (véase cuadro N° 5), lo que incide fuertemente en la tasa de urbanización del país. Existen además, dos ciudades con una tasa de crecimiento superior a la nacional: Rancagua-Machalí, con 3.5% anual y San Felipe-Los Andes, con 2.4%. Todo el resto del sistema puede considerarse de emigración con un destino evidente en Santiago. El Gran Valparaíso creció a una tasa de 1.8% anual por lo que se supone que expulsó unos 8.000 habitantes durante el período. Las zonas rurales y pequeños pueblos están estancados, teniendo una muy pequeña capacidad de absorción de su nueva población.

Todos los grupos de tamaño de ciudades disminuyeron su participación porcentual, salvo el que contiene a San Felipe-Los Andes, debido a este proceso de concentración en

CUADRO N° 3

CHILE: EVOLUCION DE LA POBLACION DE MACRORREGIONES Y PROVINCIAS,
1960-70

	Tasa de Crecimiento 1960-70 (a)	Categoría (b)	% población nacional 1970	% absor- ción del crecimiento nacional
CHILE				
ZONA DESERTICA	1.9	—	10.37	10.32
1) Tarapacá	3.7	AA	1.98	3.54
2) Antofagasta	1.6	R	2.84	2.42
3) Atacama	2.9	A	1.74	2.47
4) Coquimbo	0.9	RR	3.81	1.89
ZONA METROPOLITANA	2.6	AA	49.94	65.67
5) Aconcagua	1.4	R	1.82	1.39
6) Valparaíso	1.7	R	8.23	7.44
7) Santiago	3.0	AA	36.42	53.52
8) O'Higgins	1.8	R	3.47	3.22
ZONA AGRICOLA	1.2	R	36.86	21.36
9) Colchagua	0.7	RR	1.90	0.64
10) Curicó	0.8	RR	1.29	0.54
11) Talca	1.2	R	2.61	1.70
12) Maule	0.6	RR	0.93	0.16
13) Linares	1.1	R	2.14	1.21
14) Ñuble	1.0	RR	3.56	1.99
15) Concepción	1.8	R	7.22	6.76
16) Arauco	1.0	RR	1.12	0.64
17) Bio-Bío	1.4	R	2.18	1.66
18) Malleco	0.1	RR	1.99	0.13
19) Cautín	0.7	RR	4.76	1.77
20) Valdivia	0.7	RR	3.12	1.07
21) Osorno	1.0	RR	1.80	1.00
22) Llanquihue	1.8	R	2.24	2.09
ZONA AUSTRAL	1.9	—	2.83	2.74
23) Chiloé	1.1	R	1.25	0.79
24) Aysén	3.2	AA	0.58	0.90
25) Magallanes	2.0	A	1.00	1.05

Fuente: Idem cuadro N° 2.

(a) Tasa de crecimiento acumulativo anual en un período de 95 años, correspondiente al intercensal (Véase Apéndice 1).

(b) AA: Atracción alta.

R: Rechazo moderado.

A: Atracción moderada.

RR: Rechazo elevado.

CUADRO N° 4

CHILE: EVOLUCION DE LA POBLACION DE LA ZONA DESERTICA POR TAMAÑO DE CIUDADES, 1960 - 70

	P O B L A C I O N							
	Miles de habitantes		Porcentaje		Porcentaje acumulado		Tasa de crecimiento anual	Número de ciudades
	1960	1970	1960	1970	1960	1970	1960-1970	
<i>Poblac. en ciudades de:</i>								
0 - 5	33	25	4.38	2.75	4.38	2.75	-3.0	-
5 - 20	200	179	23.12	19.63	30.50	22.38	-1.1	-
20 - 50	102	122	13.35	13.32	43.85	35.70	1.9	4
50 - 100	241	335	31.52	36.58	75.37	72.28	3.5	5
100 - 300	188	253	24.63	27.72	100.00	100.00	3.2	2
TOTAL	764	914	100.00	100.00	100.00	100.00	1.9	11

Fuente: Idem cuadro N° 2.

CUADRO N° 5

CHILE: EVOLUCION DE LA POBLACION DE LA ZONA METROPOLITANA POR TAMAÑO DE CIUDADES, 1960-70

	P O B L A C I O N							
	Miles de habitantes		Porcentaje		Porcentaje acumulado		Tasa de crecimiento	Número de ciudades
	1960	1970	1960	1970	1960	1970	1960-1970	
<i>Poblac. en ciudades de:</i>								
0 - 5	41	42	1.19	0.94	1.19	0.94	0.1	-
5 - 20	378	415	10.85	9.35	12.04	10.29	1.1	-
20 - 50	272	329	7.84	7.41	19.88	17.70	2.0	10
50 - 100	97	117	2.79	2.65	22.67	20.35	2.1	2
100 - 300	90	123	2.58	2.78	25.25	23.13	3.5	1
300 - 1000	469	552	13.47	12.44	38.72	35.57	1.7	1
1000 y más	2132	2861	61.28	64.43	100.00	100.00	3.1	1
TOTAL	3457	4412	100.00	100.00	100.00	100.00	2.6	15

Fuente: Idem cuadro N° 2.

Santiago. Por lo que parece, no hay posibilidad de competencia con Santiago en términos de atracción de población migrante siendo éste el único gran polo de crecimiento demográfico. Todos los esfuerzos por desarrollar otros polos han sido -desde el punto de vista de crecimiento de población- totalmente infructuosos.

6. *Patrones de la Zona Agrícola*

Esta zona es una de las con índice más bajo de urbanización en el país por lo que el contingente de población dispersa o en peque-

ños pueblos es muy alto, tanto en términos absolutos como relativos. Es exactamente esta facción la que está sufriendo una crisis aguda de falta de capacidad de retención de su nueva población. La tasa de crecimiento del conjunto está bastante por debajo de la nacional por lo que existe una fuerte emigración del área hacia otros puntos (véase cuadro N° 6). La emigración tiene caracteres alarmantes ya que la población rural está decreciendo en términos absolutos y la de pequeños pueblos casi estancada. Es importante poner énfasis en ello ya que aquí se encuentran el 60.5% de la población que vive en lugares de

C U A D R O N ° 6

CHILE: EVOLUCION DE LA POBLACION DE LA ZONA AGRICOLA, POR TAMAÑO DE CIUDADES, 1960 - 70

P O B L A C I O N								
Miles de habitantes		Porcentaje		Porcentaje acumulado		Tasa de crecimiento anual	Número de ciudades	
1960	1970	1960	1970	1960	1970	1970		
<i>Poblac. en ciudades de:</i>								
0 - 5	20	19	0.69	0.59	0.69	0.59	-0.7	-
5 - 20	1130	1161	38.75	35.96	39.44	36.55	0.3	-
20 - 50	630	660	21.60	20.44	61.04	56.99	0.5	24
50 - 100	319	388	10.95	12.02	71.99	69.01	2.1	5
100 - 300	368	456	12.62	14.15	84.61	83.16	2.3	4
300 - 1000	448	543	15.39	16.84	100.00	100.00	2.0	1
TOTAL	2946	3227	100.00	100.00	100.00	100.00	1.2	34

Fuente: Idem cuadro N° 2.

menos de 20.000 habitantes y el 58.8% que lo hace en lugares de menos de 50.000 habitantes en relación con el país. Este grupo es extraordinariamente numeroso, alcanzando a ser de 1.180.000 habitantes en al primera clasificación y 1.840.000 agregando la segunda. Esta base constituye la principal fuente de emigración de la nación.

Es notable también el que sean las ciudades de tamaño medio, entre 50 y 150.000 habitantes las que muestran las mayores tasas de crecimiento de la población: Temuco, 2.8% anual; Talca, 2.7%; Chillán, 2.3%, y Valdivia

2.3%. En este grupo, por otra parte, existen algunas ciudades de franca emigración de población como Los Angeles, 1.7%; Curicó, 1.5%; Osorno, 1.3%; Angol, 1.1% y Lota-Coronel, 1.0%.

Es notable el hecho de que Concepción⁸ haya crecido en un margen muy poco supe-

⁸ Se consideró el Area Metropolitana de Concepción compuesta por las comunas de Concepción, Talcahuano, Tomé, Penco, Coronel y Lota. Las comunas de Talcahuano y Concepción tuvieron tasas de crecimiento de 4.5 y 1.3% anual respectivamente.

Fuente: D.E.C. XIII Censo Nacional de Población y datos Preliminares del XIV Censo Nacional de Población.

rior al del promedio nacional (2.0% anual) en circunstancias de que durante todo el período se le propuso como el principal polo de desarrollo del país. Aparentemente el Area Metropolitana ha sido capaz de absorber sólo la emigración de las comunas del carbón, sin tener una capacidad de atraer mucha población más. De ahí que entre la composición de los inmigrantes a Santiago, cerca del 12% provenga de dicha provincia⁹ según datos de una encuesta que cubre el período 1964-66. Al parecer, existe una cierta tendencia a inmigrar hacia Concepción, pero al no encontrar empleo, se produce una emigración hacia Santiago. Por esto se podría pensar que Concepción, hasta ahora, no ha sido realmente una "oportunidad interviniente"¹⁰ en el proceso migratorio y es más, puede que haya servido para incentivar la emigración de su región hacia Santiago al elevar las aspiraciones y, por lo tanto, la propensión a emigrar.

Ninguna de las provincias del área logra retener su propio crecimiento natural habiendo casos dramáticos de estancamiento. (Véase cuadro N° 3).

7. Patrones de la Zona Austral

Esta Zona tiende a semejarse con la desértica, reemplazando la aridez por terrenos

quebrados y fríos. El patrón de asentamiento de población es asimilable a la nortina con la diferencia de ser una región más recientemente explotada. Por esta cualidad de fronteriza carece de ciudades importantes ya que la única, Punta Arenas, no alcanza los 65.000 habitantes.

El comportamiento de la población en el período intercensal ha resultado también similar. Posee las otras dos provincias, fuera de Santiago, que tuvieron una tasa de crecimiento de población superior a la nacional, constituyendo zonas de inmigración, por lo tanto. Acompaña a este proceso una tendencia a la concentración de población en las ciudades más grandes -entre 20 y 100.000 habitantes- por lo que se puede suponer que la inmigración se dirige principalmente hacia ellas. También el proceso está acompañado por una falta de capacidad de retención en las zonas de población dispersa. Se puede suponer, por lo tanto, que las migraciones internas se canalizan hacia estos centros urbanos (véase cuadro 7).

La inclusión de la provincia de Chiloé es bastante arbitraria ya que muestra patrones de comportamiento disímiles. Se justifica su incorporación por presentar características de distribución de población parecidas a la vez que recibían trato de región fronteriza, en forma semejante, todas ellas.

CUADRO N° 7

CHILE: EVOLUCION DE LA POBLACION DE LA ZONA AUSTRAL POR TAMAÑO DE CIUDADES, 1960 - 70

	P O B L A C I O N							
	Miles de habitantes		Porcentaje		Porcentaje acumulado		Tasa de crecimiento anual	Número de ciudades
	1960	1970	1960	1970	1960	1970	1970	
<i>Poblac. en ciudades de:</i>								
0 - 5	30	34	14.33	13.61	14.33	13.61	1.3	-
5 - 20	75	82	35.51	32.57	49.85	46.18	0.9	-
20 - 50	53	70	25.17	27.89	75.03	74.07	2.9	3
50 - 100	53	65	24.99	25.93	100.00	100.00	2.3	1
TOTAL	210	250	100.00	100.00	100.00	100.00	1.8	4

Fuente: Idem cuadro N° 2.

⁹ Véase la Encuesta del Instituto de Patología Social, Migración Interna hacia Santiago de Chile, Universidad de Chile, Santiago, 1968.

¹⁰ El concepto de "oportunidad interviniente" se refiere a una alternativa de destino del migrante entre su punto de origen y el destino más probable, en este caso Santiago.

III. ROL DE LA MIGRACIÓN

1. *Migración a nivel nacional*¹¹

Un breve análisis de los saldos netos migratorios de las diferentes provincias muestra sólo en seis de ellas que éste no fue negativo. En otros términos, sólo seis provincias del país absorbieron una cantidad mayor de población que la de su crecimiento natural —nacimientos menos defunciones— por lo que el resto expulsó población, generando movimientos migratorios. De estas provincias dos se encuentran en la Zona Desértica, dos en la Zona Capital y las otras dos en la Zona Austral. La Zona Agrícola tuvo emigración en toda su extensión (Véase Cuadro N° 8).

Como hipótesis de explicación de lo anterior se puede avanzar que las regiones urbanizadas fueron las únicas con capacidad de absorción de población en actividades no agrícolas y que las regiones agrícolas están en una crisis que no les permite retener su crecimiento natural.

El problema que se presenta, por lo tanto, es grave ya que se deberá generar una gran cantidad de empleos no agrícolas para el crecimiento de la población total nacional, en vista de esta falta de capacidad de generar oportunidades de trabajo en las zonas rurales. El problema se agudiza aún más si se considera que la década que comienza incorpora a la mano de obra a las personas nacidas en la década del cincuenta que fue la de mayor tasa de crecimiento natural, por lo que el nuevo contingente será aún mayor que el anterior, tanto en términos relativos como absolutos.

Un hecho notable es que el crecimiento natural es más alto en zonas con mayor urbanización, vale decir, en el Norte, Zona Metropolitana y Austral, lo que indicaría que es necesario investigar más el concepto de traslado de "patrones rurales a la ciudad" por la emi-

gración por lo menos, en lo que a natalidad se refiere¹².

2. *Provisión de empleo*

Existe un cierto consenso universal de que las migraciones son un mecanismo para proveer empleo en el país, en las actividades más dinámicas, proporcionando una situación de relativo equilibrio entre regiones en situación de desempleo agudo y otras con capacidad de generar empleo. En Chile esto no ha sido diferente y se encuentra en las estadísticas de las encuestas hechas en el Gran Santiago¹³. Por lo general, se puede considerar que Santiago ha sido exitoso en esta labor. De los inmigrantes en los años 1964 a 1967, 50,3% no tenía trabajo en su lugar de origen, en cambio en Santiago sólo el 28,8% de ellos estaba desempleado y en actividades tales como estudiante y dueña de casa, siendo el desempleo real de un 9,1%. Entre los que se emplearon es notable el incremento tanto de obreros (28,5% en el lugar de origen a 45,0% en Santiago), como de empleados (10,1 a 15,6%)

Por otra parte, la emigración sirve como vehículo de movilidad profesional ascendente para los que toman la decisión de abandonar su lugar de residencia. La proporción de trabajadores no manuales sube de 26,0% en el lugar de origen a 36,0% en Santiago y los trabajadores agrícolas se transforman en asalariados urbanos, elevando esta proporción de 41,8 a 60,0% en los hombres¹⁵. En la misma encuesta se nota, además, que el proceso de asimilación a la ciudad es positivo, tanto al obtener el primer empleo como con el transcurso del tiempo.

Es interesante, además, analizar las condiciones de desempleo diferencial de la fuerza

12 Un hecho que va en contra de esta "ruralización de las ciudades" en estos términos es que los inmigrantes a Santiago tienen menor fecundidad que los nativos. Véase CELADE, *Encuesta sobre inmigración en el Gran Santiago*, Santiago de Chile, 1964, pp. 5 y 6.

13 En este caso se refiere a dos encuestas: CELADE, *op. cit.*, que cubre fundamentalmente el periodo 1952 y 62; y Universidad de Chile, Instituto de Patología Social, *Migración interna hacia Santiago de Chile*, Santiago, 1968, que cubre una parte de la década de los sesenta.

14 Universidad de Chile, Instituto de Patología Social, *op. cit.*, p. 130.

15 CELADE, *op. cit.*, p. 187.

11 Para poder estimar la migración interna fue necesario corregir los datos censales con la omisión censal. Esta fue de 5.4% en 1960 y se estimó para 1970 en un 7.1%, sobre la base de las estadísticas vitales disponibles. En todo caso, se trata de estimaciones que se acercan a la realidad, pero puede haber pequeños errores.

CUADRO N° 8

CHILE: MOVIMIENTO DEMOGRAFICO Y ESTIMACION DE MIGRACIONES POR PROVINCIAS,
CORREGIDOS LOS DATOS CENSALES CON LA SUBENUMERACION, 1960-70

	Población 1960 a)	(000) 1970 b)	Tasa de crecimiento acumulativo anual 1960-70 c)		
			Total	Natural	Saldo Neto Migratorio
Tarapacá	129,7	187,2	4.0	2.1	1.9
Antofagasta	227,0	268,6	1.8	2.0	- 0.2
Atacama	122,5	163,2	3.1	2.7	0.4
Coquimbo	325,9	360,9	1.1	2.3	- 1.2
Aconcagua	148,1	172,3	1.6	2.1	- 0.5
Valparaíso	651,5	778,9	1.9	1.9	0.0
Santiago	2.567,9	3.447,6	3.2	2.3	0.9
O'Higgins	273,7	328,6	1.9	2.1	- 0.2
Colchagua	167,1	179,9	0.7	2.2	- 1.5
Curicó	111,6	121,8	0.9	2.1	- 1.2
Talca	217,4	247,5	1.4	2.1	- 0.7
Maule	84,1	88,2	0.5	1.6	- 1.1
Linares	181,0	202,5	1.2	2.2	- 1.0
Ñuble	301,2	337,2	1.2	2.0	- 0.8
Concepción	568,6	683,7	2.0	2.3	- 0.3
Arauco	94,3	105,9	1.2	2.3	- 1.1
Bío-Bío	178,0	206,8	1.6	2.1	- 0.5
Malleco	183,6	188,6	0.3	1.7	- 1.4
Cautín	416,1	450,7	0.8	1.3	- 0.5
Valdivia	273,8	295,1	0.8	1.9	- 1.1
Osorno	151,9	170,0	1.2	1.8	- 0.6
Llanquihue	176,5	212,1	2.0	2.1	- 0.1
Chiloé	104,6	118,6	1.3	1.7	- 0.4
Aysén	39,8	54,7	3.4	2.3	1.1
Magallanes	77,4	95,0	2.2	1.7	0.5
CHILE	7.772,9	9.465,5	2.1	2.1	0.0

Fuente: D.E.C. XIII y XIV Censo Nacional de Población; Estadísticas Vitales: serie 1964-67.

- a) Incluido un 5,4% de subenumeración censal repartido proporcionalmente.
- b) Incluido un 7,1% estimado de subenumeración censal sobre la base de las estadísticas vitales.
- c) Calculados sobre la base de los datos corregidos del censo y las estadísticas vitales.

de trabajo. En el Cuadro N° 9 se aprecian tales diferencias al final del período que cubre la encuesta del Instituto de Patología Social.

Las tasas más altas de desempleo se encuentran en las zonas urbanas fuera del Gran Santiago (10,8% de la población económicamente activa). Las zonas rurales tienen una tasa bastante baja (2,7%) que se explica por el carácter de las actividades agrícolas que permiten una gran cantidad de subempleo de baja productividad. En cambio, en el Gran Santiago la tasa de desempleo fue de 4,9%. La duración del desempleo, por otra parte, es bastante similar entre lo urbano y Santiago: un poco más del 19% dura más de 27 semanas, poco más del 12% de 15 a 26 semanas y casi el 40% menos de 14 semanas, en ambas categorías¹⁶.

De acuerdo con lo anteriormente expuesto, la inmigración a Santiago es más fuerte de las zonas urbanas, en especial de los núcleos entre 5 y 20.000 habitantes (véase Cuadro N° 10), en donde el desempleo es más alto.

3. Efectos de la emigración

Entre las conclusiones del estudio de CELADE se encuentra que "la proporción de profesionales técnicos y afines, respecto a los trabajadores manuales, es más fuerte entre los inmigrantes que entre los nativos"¹⁷. Esto significa que las condiciones del país están deteriorándose en sus cuadros superiores y profesionales de educación en beneficio de Santiago. En efecto, el hecho queda aún mejor comprobado cuando analizamos la composición de los inmigrantes en comparación con el resto del país, fuera de Santiago. Si bien en general tienen una educación menor que los nativos, su nivel de instrucción es notablemente más alto que el promedio de la del resto del país sin Santiago (véase Cuadro N° 11). Lo anterior quiere decir que el resto del país está perdiendo su población con mayor educación, en todos los niveles, y lo que es peor aún, está enviando a una proporción muy alta de sus profesionales a la capital.

Paralelamente, la edad de los emigrantes encuentra su mayor frecuencia en el grupo entre

15 a 29 años, se decir, adultos jóvenes¹⁸. Esto también es un daño para el lugar de emigración puesto que ha hecho todo el esfuerzo de mantenerlo hasta la fecha de emigración y, en el momento de ingresar a la fuerza de trabajo y pasar a ser productivo, abandona el lugar con destino a Santiago por falta de oportunidades de trabajo. Esto afecta negativamente en la composición de la fuerza de trabajo en el lugar de origen.

Es interesante determinar a qué zonas afecta primordialmente este drenaje de población joven educada. Si miramos el Cuadro N° 8 vemos que casi todas las provincias pierden población y, se puede avanzar, que gran parte de esta pérdida se canaliza hacia Santiago. Sólo cuatro provincias tienen un saldo neto migratorio positivo; se encuentran en los extremos del país. Todo el resto se encuentra sujeto al atractivo de Santiago, en estos términos. Un análisis del cuadro indica que, en realidad, todo el país se encuentra sujeto a este magnetismo, en mayor o menor grado.

De acuerdo con la encuesta de CELADE, en el período 1952 a 1962 habrían tenido una fuerte atracción de Santiago las provincias comprendidas entre Santiago y Maule, estando el resto en equilibrio o siendo atraídas. En cambio, esta situación varía notablemente en la encuesta del Instituto de Patología Social —que cubre parte del siguiente período— ya que las provincias que son fuertemente atraídas por Santiago serían las comprendidas entre Curicó y Chiloé, vale decir, se amplía notablemente el radio de atracción hacia el sur. Por el norte la situación permanece relativamente constante, salvo en las de Tarapacá y Antofagasta que muestran una "menor emigración hacia la capital en este segundo período.

Convendría también hacer el análisis por tamaño de ciudades. En este caso sólo se cuenta con la encuesta de CELADE. Se ve claramente que el mayor aporte, en el período 1952-62, lo hicieron los centros urbanos de más de 20.000 habitantes, así como de los pequeños pueblos. En cambio, de las zonas rurales emigra menos gente a Santiago que la que correspondería de acuerdo con su participación porcentual en el país (Véase Cuadro N° 10). Es muy posible,

16 Dirección de Estadísticas y Censos, *Encuesta continua de mano de obra, marzo-junio 1967*, Santiago, diciembre, 1967.

17 CELADE, *op. cit.*, p. 4.

18 CELADE, *op. cit.*, p. 3.

CUADRO N° 9

CHILE.: EMPLEO Y DESEMPLEO DIFERENCIAL EN SECTORES URBANO Y RURAL EN EL GRAN SANTIAGO, 1967

	TOTAL			URBANO *			RURAL			GRAN SANTIAGO		
	Ocupac.	Desoc.	Tasa %	Ocupac.	Desoc.	Tasa %	Ocupac.	Desoc.	Tasa %	Ocupac.	Desoc.	Tasa %
TOTAL	2.647.2	126.7	4.6	805.5	97.6	10.8	1.051.3	29.1	2.7	790.9	41.1	4.9
Agricultura, silvicultura y pesca	676.4	12.8	1.9	25.9	3.7	12.5	643.4	8.8	1.3	7.1	0.3	4.1
Minería	49.9	1.7	3.3	27.8	1.3	4.5	19.9	0.2	1.0	2.2	0.2	8.3
Industria Manufact.	584.7	24.7	4.1	204.6	10.1	4.7	109.4	2.2	2.0	270.7	12.4	4.4
Construc.	172.8	26.9	13.5	65.1	12.1	18.6	52.3	6.4	10.9	55.4	8.4	13.2
Energía, gas, agua y scrv. sanitarios	21.1	-	-	7.3	-	-	2.2	-	-	11.6	-	-
Comercio	330.3	11.1	3.3	139.4	5.5	3.8	56.4	1.0	1.7	134.5	4.6	3.3
Transporte, almacenaje y comunicaciones	173.7	8.4	4.6	79.1	3.6	4.4	35.7	1.5	4.0	58.9	3.3	5.3
Servicios	634.3	18.9	2.9	254.0	7.7	3.0	131.3	4.9	3.6	249.0	6.3	2.5
Sin información	4.0	-	-	1.8	-	-	0.7	-	-	1.5	-	-
Nunca trabajaron	-	22.2	-	-	12.5	-	-	4.1	-	-	5.6	-

Fuente: D.E.C., Encuesta continua de mano de obra marzo-junio, 1967, Santiago, diciembre 1967.

* No se incluye el Gran Santiago.

CUADRO N° 10

CHILE: PROCEDENCIA DE LOS INMIGRANTES A SANTIAGO, 1952-62

	Inmigrantes % (1)	Importancia de cada grupo respecto al resto del país (2)	(1) : (2)
Núcleos de 20.000 y más habts.	42.4	23.5	1.8
De 5 a 19.999 habitantes	25.6	8.8	2.9
De 900 a 4.999 habitantes	19.3	16.2	1.2
Rurales	12.7	51.5	0.25
TOTAL	100.0	100.0	

Fuente: CELADE, *op. cit.*

por lo tanto, que las ciudades intermedias estén actuando como oportunidad interviniente para la población rural emigrante, a la vez que expulsan a sus propios nativos hacia Santiago. Esto no es una migración por etapas sino que dos procesos migratorios paralelos que hacen que, a pesar de todo, estas ciudades crezcan en mayor proporción que su tasa de crecimiento natural.

IV. SELECCIÓN DE FUTURO

El proceso de movimiento demográfico nos indica una serie de conclusiones básicas que se pueden resumir en el siguiente listado.

a) Santiago ha sido el único "polo de desarrollo" con amplia capacidad de generar empleo y movilidad ocupacional;

b) Su influencia sobre el país hace que los demás "polos" no actúen ni siquiera como oportunidad interviniente en algunos casos;

c) En general, se nota una gran tendencia hacia la concentración de la población de todo el país en ciudades de más de 50.000 habitantes;

d) La población dispersa tiende a decrecer en términos absolutos en todas las regiones del país;

e) El proceso emigratorio hacia Santiago se ha ampliado en el último decenio, incorporando a las áreas rurales que tradicionalmente emigraban a las ciudades cercanas.

Esto ha sido válido en todo el país;

f) El proceso emigratorio va en desmedro de la periferia nacional por la pérdida de su gente joven y educada, uno de sus pocos recursos;

g) Cada vez son menos los lugares con capacidad de retener población, transformándose la mayoría de las provincias en regiones de emigración;

h) Existen dos procesos paralelos de emigración: (1) de las zonas rurales a los pueblos y ciudades; y (2) de las ciudades a Santiago.

Todo lo anterior lleva a la formulación de la pregunta de si se quiere que en el futuro Chile se reduzca a un Santiago o Región Capital —altamente desarrollada, concentrando un porcentaje muy alto de la población nacional— y a una periferia empobrecida que sirve para proveer de más personas a la capital, en especial, de gente educada; o si se desea tener un país con una distribución regional de actividades y población relativamente igualitaria y equilibrada.

Frente a estas alternativas se presentan, a continuación, tres formas de crecimiento de la población nacional, con sus posibles efectos al año 1990 —un período lo suficientemente largo como para que cualquier política pueda tener su impacto.

Hipótesis A: Se mantienen las tendencias actuales de concentración en el Area Metro-

politana de Santiago y el resto del país sigue más o menos su proceso actual.

Hipótesis B: Concentración fuerte en las ciudades de 20 a 100.000 habitantes, drenando la periferia rural y manteniendo el crecimiento de las ciudades de 100 a 300.000 habitantes en sus ritmos actuales, relativamente bajos. Esta estrategia se basaría en la concentración de la población rural en los cen-

tros urbanos de menor jerarquía y, por lo tanto, más cercanos al medio agrícola y deteniendo la emigración de estos lugares hacia Santiago. Consecuentemente, el ritmo de crecimiento de Santiago bajará considerablemente. En realidad se trata de una dispersión del crecimiento urbano por todo el país, con especial énfasis en las ciudades menores.

CUADRO N° 11

CHILE: NIVEL DE INSTRUCCION DE INMIGRANTES, NATIVOS DE SANTIAGO Y RESTO DEL PAIS, 1962 Y 1960

	Nativos (62)	Inmigrantes (62)	Resto del país (sin Stgo.) (60)
Sin instrucción	3.5	4.7	20.6
Menos de 4 años primaria	9.3	12.7	23.4
4 a 6 años primaria	32.6	34.9	34.0
Más de 6 años primaria	53.0	47.2	19.9
Otra	0.9	—	1.1
Sin información	0.7	0.5	1.0
TOTAL	100.0	100.0	100.0

Fuente: CELADE, *op. cit.* D.E.C. XIII Censo Nacional de Población.

CUADRO N° 12

CHILE: ORIGEN DE LOS INMIGRANTES A SANTIAGO, 1952-1967

	% de la pobla- ción nacional *	CELADE (1925-1962)	Inst. Patología Social (1964-1967)
I. Tarapacá-Antofagasta	7.12	7.2	4.38
II. Atacama-Coquimbo	8.19	5.7	5.10
III. Aconcagua-Valparaíso	14.87	14.6	10.20
IV. Santiago-O'Higgins-Colchagua	13.92	18.4	13.59
V. Curicó-Talca-Linares-Maule	10.32	14.5	14.49
VI. Concep.-Ñuble-Arauco-Bío-Bío-Malleco	23.78	20.6	27.01
VII. Cautín-Valdivia-Osorno-Llanqu.-Chiloé	19.47	18.0	24.43
VIII. Aysén y Magallanes	2.33	1.0	0.80
TOTAL	100.00	100.00	100.00

Fuente: CELADE, *op. cit.*; U. de Chile, Instituto de Patología Social, *op. cit.*

* La población nacional no incluye la del Gran Santiago.

Hipótesis C: Esta alternativa se basa en la estrategia de polos de desarrollo. Habría un crecimiento acelerado de las dos áreas metropolitanas, Concepción y Valparaíso, entre 300.000 y 1.000.000 de habitantes. A su vez, mantener la dinámica de crecimiento de la población de las principales ciudades entre 50 y 300.000 habitantes que fue alta en el último decenio. Implicaría, por lo tanto, una política de refuerzo de las ciudades con capacidad para actuar como oportunidades intervinientes en todo el país y que cuentan con las economías externas y de urbanización suficientemente fuertes como para servir a la noción de "polo de desarrollo". En algunos casos en que tales economías no existan o sean muy débiles sería necesario crearlas o reforzarlas.

Como se puede apreciar en el Cuadro Nº 13, el crecimiento de Santiago se ve afectado fuertemente por las alternativas B y C, ya que si se considera que su tasa de crecimiento natural es de 2,3% anual, en un caso significa detener casi la inmigración (C) y en el otro el estancarla (B).

A pesar de lo caricaturesco de las proyecciones aquí expuestas, parecen útiles para establecer su impacto sobre las diferentes zonas ecológicas del país.

Como primera conclusión es útil señalar que se espera un fortalecimiento de la concentración de la población en todos los niveles aumentando tanto el número como el tamaño de las ciudades intermedias. Las dos áreas metropolitanas fuera de Santiago fluctuarán, en veinte años más, entre los 700 y los 850.000 habitantes cada una con el consiguiente agudizamiento de sus "problemas urbanos" pero, alcanzarán economías externas y de urbanización considerables por el posible efecto del "tamaño umbral"¹⁹ para el desarrollo urbano.

Este proceso, basado en la migración de los "hinterlands" de los centros urbanos afectará primordialmente a las ciudades que están enclavadas en sistemas rurales con potencial de concentración. Vale decir, se puede esperar que las hipótesis B o C tengan especial

impacto en la Zona Agrícola y en la Metropolitana, ya que en ella existen márgenes de población. En la Zona Agrícola se debiera fomentar el desarrollo del sistema urbano, ya sea mediante el desarrollo de los "polos de desarrollo" o de las ciudades pequeñas, pensando en políticas imaginativas que detengan, en gran medida, el proceso de drenaje que ellas están sufriendo y que favorece a Santiago. La llave maestra está en la generación de empleos en forma competitiva con Santiago²⁰ de modo que la teoría de oportunidad interviniente en la migración se asimile a los modelos gravitacionales, con especial énfasis, por lo tanto, en las ciudades grandes y áreas metropolitanas que muestran capacidad de generar economías externas en la actualidad.

Un hecho casi irremediable es que el Área Metropolitana de Santiago alcanzará, en el año 1990, una población de por lo menos 4,5 millones de habitantes. En todo caso, es posible que su participación dentro del total nacional aumente a un ritmo relativamente bajo:

La población dispersa probablemente decrecerá, incluso en términos absolutos, en los veinte años próximos, ya que no muestra ninguna capacidad de retención.

En resumen, en la Zona Desértica se puede esperar que aumenten su importancia relativa los grandes centros, como Antofagasta, Arica, Iquique y La Serena-Coquimbo, por una canalización de la emigración de la población dispersa.

La Zona Metropolitana va a seguir creciendo fundamentalmente en Santiago pero, verá la aparición de una ciudad importante en Valparaíso. Paralelamente se desarrollarán, con alta probabilidad, San Felipe-Los Andes y Rancagua dentro de un enorme sistema metropolitano centrado en la capital²¹: la Región Capital.

20 Este concepto de migración por el camino del menor esfuerzo funciona sólo si existe una generación de empleos en proporción al tamaño de las ciudades. Véase, por ejemplo, Michael J. Greenwood, "Lagged Response in the Decision to Migrate", *Journal of Regional Science*, vol. 10, Nº 3, 1970.

21 Véase Guillermo Geisse y J. L. Coraggio, "Áreas Metropolitanas y Desarrollo Nacional", EURE, vol. 1, Nº 1, Santiago de Chile, octubre de 1970.

19 Véase John Friedman y Andrés Necochea, *op. cit.*, apéndice I.

CUADRO N° 13

CHILE: ALTERNATIVAS DE PROYECCION DE POBLACION POR TAMAÑO DE CIUDADES: 1970-1990

Núcleos con población de:	1990														
	1970*				HIPOTESIS A				HIPOTESIS B				HIPOTESIS C		
	Poblac. '000	%	Tasa 1960-70	Poblac. '000	%	Tasa 1970-90	Poblac. '000	%	Tasa 1970-90	Poblac. '000	%	Tasa 1970-90	Poblac. '000	%	Tasa 1970-90
0 a 5.000	120	1.4	-0.3	98	0.8	-1.0	81	0.6	-2.0	98	0.8	-1.0	98	0.8	-1.0
5.001 a 20.000	1.829	20.7	0.6	1.829	14.5	0.0	1.499	11.9	-1.0	1.829	14.5	0.0	1.829	14.5	0.0
20.001 a 50.000	1.181	13.4	1.2	1.306	10.3	0.5	2.132	16.9	3.0	1.441	11.4	1.0	1.441	11.4	1.0
50.001 a 100.000	905	10.3	2.6	1.372	10.9	2.1	1.634	12.9	3.0	1.512	12.0	2.6	1.512	12.0	2.6
100.001 a 300.000	832	9.4	2.7	1.286	10.2	2.1	1.236	9.8	2.0	1.418	11.2	2.7	1.418	11.2	2.7
300.001 a 1.000.000	1.095	12.4	1.9	1.565	12.4	1.8	1.565	12.4	1.8	1.726	13.6	2.3	1.726	13.6	2.3
más de 1.000.000	2.861	32.4	3.1	5.170	40.9	3.0	4.478	35.5	2.3	4.601	36.5	2.4	4.601	36.5	2.4
TOTAL	8.835	100.0	1.9	12.625	100.0	1.8	12.625	100.0	1.8	12.645	100.0	1.8	12.645	100.0	1.8

* Las cifras de población no incluyen el error censal que fue un poco mayor en 1970 que en 1960, por lo que el crecimiento nacional debe haber sido mayor del orden del 2,1% (Véase Cuadro N° 8). En todo caso, las proyecciones con el 1,8% de crecimiento natural nacional parecen válidas por la tasa decreciente que ella ha mostrado en el último período intercensal.

La Zona Agrícola tiene dos alternativas para sus ciudades: por una parte, que pierdan su dinámica actual de crecimiento y se transformen en alimento para el crecimiento de la población de la Zona Metropolitana o se refuerza el crecimiento de sus ciudades, ya sea las grandes o las pequeñas, de modo de conformar un sistema con varios subsistemas integrados entre sí. Es muy probable que el Area Metropolitana de Concepción tenga una dimensión que le permita ser un gran centro regional en el futuro, entrando en competencia incluso con Santiago. Las áreas rurales tenderán a estancarse en su población actual, aumentando, posiblemente, su productividad.

La Zona Austral seguirá siendo una región altamente concentrada y basará su creci-

miento en el de las ciudades de Punta Arenas, Puerto Aysén, Ancud y Castro. En todo caso, el patrón de asentamiento de su población no variará notablemente, si bien su importancia relativa con respecto al país puede aumentar en forma considerable.

Para finalizar, es necesario acotar, una vez más, que es fundamental para la configuración de un país, el invertir el proceso de drenaje de Santiago con respecto al total nacional, transformándolo en un proceso de dispersión del desarrollo plantando su semilla en diversos puntos del territorio nacional. En esta forma estaría cumpliendo con su objetivo de "polo de desarrollo" que ha alcanzado una dimensión notable.

ANEXO N° 1

CHILE: DINAMICA DE CRECIMIENTO DE LAS PRINCIPALES COMUNAS URBANAS 1960 - 70

	Tasa acumulativa anual 1960 - 70	Población (habitantes) 1970	1960
Arica	7.5	92.394	46.659
Antofagasta	3.7	126.252	89.318
Rancagua - Machali	3.5	123.445	89.633
Copiapó	3.2	51.809	38.398
Area Metropolitana de Santiago	3.1	2.861.006	2.132.145
Puerto Montt	3.0		
Temuco	2.8	86.750	65.648
La Serena - Coquimbo	2.7	146.039	112.065
Talca	2.7	127.258	98.810
Iquique	2.5	102.522	79.378
San Felipe - Los Andes	2.4	64.900	51.601
Calama - Chuquicamata	2.4	64.700	51.471
Chillán	2.3	71.983	57.276
Valdivia	2.3	102.361	82.858
Quillota - Calera	2.2	90.942	73.288
Punta Arenas	2.2	86.837	72.297
Area Metropolitana de Concepción	2.0	64.958	52.585
Area Metropolitana de Valparaíso	1.8	543.498	446.621
Los Angeles	1.7	529.737	449.234
Linares	1.7	89.810	76.337
San Fernando	1.6	61.011	52.164
San Antonio	1.6	44.160	37.888
Curicó	1.5	53.100	45.538
Ovalle	1.4	59.621	51.707
Osoorno	1.3	53.433	46.810
Angol	1.1	105.793	93.656
Lota - Coronel *	1.1	35.995	32.362
		125.116	113.017
TOTAL ciudades	2.7	5.840.314	4.527.744

* Incluidos en el Area Metropolitana de Concepción.

APENDICE N° 2

TABLAS DE CRECIMIENTO GEOMETRICO DE LA POBLACION PARA EL PERIODO INTERCENSAL 1960-70

Valor de 1 a los 9.5 años

0.1	1,0095	3.1	1,3355
0.2	1,0190	3.2	1,3488
0.3	1,0290	3.3	1,3615
0.4	1,0385	3.4	1,3740
0.5	1,0485	3.5	1,3866
0.6	1,0585	3.6	1,3998
0.7	1,0685	3.7	1,4125
0.8	1,0785	3.8	1,4254
0.9	1,0890	3.9	1,4382
1.0	1,0995	4.0	1,4513
1.1	1,1095	4.1	1,4648
1.2	1,1200	4.2	1,4781
1.3	1,1305	4.3	1,4927
1.4	1,1410	4.4	1,5055
1.5	1,1510	4.5	1,5195
1.6	1,1630	4.6	1,5330
1.7	1,1735	4.7	1,5471
1.8	1,1845	4.8	1,5610
1.9	1,1960	4.9	1,5757
2.0	1,2070	5.0	1,5898
2.1	1,2185	5.1	1,6040
2.2	1,2295	5.2	1,6189
2.3	1,2415	5.3	1,6330
2.4	1,2525	5.4	1,6480
2.5	1,2644	5.5	1,6630
2.6	1,2764	5.6	1,6780
2.7	1,2880	5.7	1,6930
2.8	1,3000	5.8	1,7085
2.9	1,3122	5.9	1,7240
3.0	1,3243		

UNIVERSIDAD CATOLICA DE CHILE
Centro de Desarrollo Urbano y Regional, CIDU

PROGRAMA
DE POSTGRADO
1974

Planificación del Desarrollo Urbano y Regional

Inscripciones y Recepción de
solicitudes hasta el 28 de ene-
ro de 1974. *

* Para mayores informaciones dirigirse a: Coordinador Docente, CIDU, CASILLA 16002, CORREO 9, PROVIDENCIA, SANTIAGO, CHILE.

TERZO MONDO

Rivista trimestrale di studi, ricerche e documentazione sui paesi afro-asiatici e latino-americani

Anno V — N° 18

Diretta da UMBERTO MELOTTI

dicembre 1972

Sommario

Saggi

SAMIR AMIN: Sullo sviluppo diseguale delle formazioni sociali.
I modi di produzione.
Le formazioni sociali.
Le classi sociali e l'articolazione delle istanze.
Le nazioni e le etnie.
La genesi del capitalismo in Europa.
Il blocco delle formazioni mercantili: il mondo arabo e l'Africa nera.
Il blocco delle formazioni tributarie.

Paesi

ANTONIO CARLO: L'esperienza jugoslava: dal collettivismo burocratico alla restaurazione del capitalismo.
La genesi del collettivismo burocratico in Jugoslavia.
La ricostruzione e il primo piano quinquennale.
L'economia nel decennio 1950-60. L'autogestione.
Le contraddizioni dello sviluppo del decennio 1950-60.
La crisi e il dibattito del 1961-65.
La grande riforma del 1965 e le sue conseguenze sociali.
Conseguenze economiche della grande riforma.
Conseguenze politiche della grande riforma.
Gli insegnamenti dell'esperienza jugoslava.

I nostri temi

BRUNO RIZZI: Società asiatica e collettivismo burocratico.
Della società asiatica.
Del collettivismo burocratico.
Del socialismo.
Sulla natura sociale dell'URSS.

TERZO MONDO

Direzione, Redazione, Amministrazione:

Via G. B. Morgagni, 39 — Tel. 269.041 — 20129 MILANO

Abbonamenti 1973: ordinario L. 3800 — d'amicizia L. 5000 — sostenitore L. 10.000. Versamenti sul conto corrente postale n. 3/56111 o con assegno.

Subscription/Abonnement/Suscripción: US \$ 7 - By bank or money-orders.

REVISTA ESTUDIOS INTERNACIONALES

AÑO VI

ENERO/MARZO 1973

Nº 21

SUMARIO

Felipe HERRERA / La Tarea Inconclusa: América Latina Integrada.

Carlos DELGADO / Sobre algunos problemas de la participación en la Revolución Peruana.

Leontin CONSTANTINESCO / Las relaciones Estados Unidos-Comunidad Económica Europea en la perspectiva de la Rueda Nixon.

Carlos Juan MONETA / Argentina y Australia: Esquemas para la cooperación.

DOCUMENTOS

Discurso pronunciado por el Ministro de Relaciones Exteriores de Chile, Clodomiro Almeyda M., en el III Período Ordinario de Sesiones de la Asamblea General de la Organización de Estados Americanos.

Index General Analfico de los números 1-20 (1967-1972). Preparado por Ana María Aguirte V. y María Magdalena Cox Baeza.

Dirección: Casilla 1653, Correo Central, Buenos Aires - Argentina.

Suscripción Anual: US\$ 16.

Números Sueltos: US\$ 6.