

AGENTES POLITICOS Y REESTRUCTURACION DEL ESPACIO Y LA PRODUCCION EN UNA REGION DE CHILE

SERGIO GALILEA O. *
JOSÉ I. LEYTON V.
FERNANDO ORDÓÑEZ S.
FERNANDO SALAMANCA O.

INTRODUCCIÓN

En la planificación regional, tanto en su tradición teórica como en su implementación práctica siempre se advierte un gran desconocido que es el sujeto a planificar, las masas, fundamentalmente proletarias que son afectadas por las decisiones de las instancias planificadoras.

Sin embargo, hay circunstancias en que una elevación cualitativa del nivel organizativo de la base popular pone de relieve las restricciones del mecanismo del Estado para planificar regionalmente en forma eficaz y con un contenido político.

La rigidez y el burocratismo del Estado se mueven en desfase a la movilización de masas. La experiencia de movilización regional que detallamos a continuación puede ser considerada como un caso aislado, no generalizable; pero ha inspirado en CIDU una línea de

investigación que profundizará las formas de gestión popular a nivel intra-regional. Basándonos en la necesidad de generar una planificación activa desde la base y una estructura de poder fluida y representativa de los intereses del proletariado, es que creemos que es interesante estudiar casos como el que analizamos.

La opción por un "modelo" descentralizado y fuertemente ligado a las masas en la planificación y gestión económica lleva, necesariamente, a debatir intensamente las condiciones planteadas por la situación chilena actual. Es necesario compatibilizar la toma de decisiones centralizado con la gestión desconcentrada, la inserción en las masas, la urgencia de las vanguardias políticas, etc. El tópico de discusión está abierto y conduce necesariamente a la comprensión de la interacción de la coyuntura política y el sistema de planificación, el rol del Partido y la toma de decisiones.

"En el momento actual, después de más de tres meses de experiencia del funcionamiento del Complejo Maderero Panguipulli, a los trabajadores, en varias reuniones realizadas y en ejercicio de nuestros derechos de participación en la conducción de esta empresa, nos preocupa seriamente el problema de dirección y administración de esta experiencia, por ser la primera en constituir el área de propiedad social en el sector agrario, tener el carácter de una unidad de producción socialista y ser la base que rompe el poder económico de los capitalistas del sector forestar.

* El presente trabajo constituye un primer avance de la

tesis para obtener el Magister del Programa de Post Grado de CIDU.

"Esta responsabilidad que cae sobre los hombros de los trabajadores madereros, en el desarrollo del proceso revolucionario y por el compromiso que tenemos con el campesinado, nos hace tomar conciencia de este momento histórico y es por esto, que debemos actuar con espíritu crítico ante las desviaciones burocráticas que se ven en la conducción y dirección de este complejo. De no resolverse este problema, se traducirá en una baja de la producción, por la falta de toma de decisiones en aspectos fundamentales que tienen relación con la operación del complejo".

Del documento "Análisis Crítico de la Situación Actual del Complejo Maderero Panguipulli y Proposiciones de los Trabajadores al Comité Forestal".

I. *El Gobierno de la Unidad Popular*

En Chile, la situación social de la clase trabajadora era a partir de la década del 60 aproximadamente, en extremo grave¹. La lucha de clases alcanza en el período un alto grado de combatividad y organización, lo que obliga al aparato del Estado a extremar la coacción violenta sobre los asalariados.

Aproximadamente desde 1967, el país vivía una situación de recesión económica, manifestada básicamente en el incremento de la tasa de cesantía, estacionalidad en el valor del producto, persistencia de una regresiva distribución del ingreso, subutilización de una notable magnitud de capacidad instalada de factores productores, etc.

El sector agrario experimentaba un proceso bastante parcial de Reforma Agraria, pero que en todo caso condujo a las masas campesinas a expresar agudamente las contradicciones que generaba la estructura agraria chilena².

Es durante este periodo, caracterizado básicamente por una crisis económica y un aumento cuantitativo y cualitativo de la lucha de clases, donde se desenvuelve la campaña electoral de 1970³.

A pesar de que no pretendemos analizar el contenido y desarrollo de la campaña, evidentemente; en 1970 la lucha ideológica y la politización de la masas fue más intensa que en cualquiera otra elección,

El Programa de la Unidad Popular⁴, moviliza a sus bases en torno a cuatro objetivos fundamentalmente:

1. La democratización del aparato estatal, a través de una estructura, tendiente a obtener el desplazamiento de la situación de poder institucional en que la burguesía se encontraba.

2. La consolidación de la soberanía nacional a través de un proceso de expropiaciones y nacionalizaciones que signifiquen la recuperación de las riquezas básicas del país.

3. La política de definición de un Area de Propiedad Social en la economía, que signifique la incorporación al Estado de los establecimientos industriales monopólicos y básicamente estratégicos dentro de los respectivos sectores de producción.

4. Una drástica política de Reforma Agraria que se manifiesta en una expresión considerable del número de predios (y de superficie consiguiente) expropiados.

Estos puntos básicos del programa están sustentados por la definición de una alianza de clases con un predominio proletario. Los sectores aliados al proletariado en la Unidad Popular son fundamentalmente la burguesía

1 Zorrilla, Américo: "Exposición de la Hacienda Pública ante el Congreso Nacional", noviembre 1970.

2 CORA: Citado en Punto Final N° 27.

3 Una buena revisión del contenido ideológico de la campaña presidencial de 1970 está en: GARCES, Joan: "1970: La Pugna Política por la Presidencia en Chile", Editorial Universitaria, 1971.

4 "Programa Básico de la Unidad Popular", octubre 1969, varias ediciones.

empresarial pequeña y mediana, y el pequeño agricultor⁵.

La justificación de esta base de apoyo era la restricción que presentan a la construcción socialista las limitantes de una democracia formal. Sólo una amplia base de apoyo permite a la Unidad Popular la utilización de esos mecanismos formales para impulsar su programa. De allí que el proceso, tal como es definido por la U. P. sea una cuidadosa planificación de coyunturas y tácticas político-sociales favorables. Restricción que no suscriben por su definición política, los sectores de extrema izquierda.

Los objetivos básicos del programa fueron internalizados por la base de apoyo de la U. P., lo que condujo a que, posteriormente al triunfo electoral, la lucha de clases se agudizara al máximo, y en especial en las zonas rurales.

La movilización campesina, que tiene su período máximo en el verano de 1971, toma tales ribetes que cuestiona gravemente la política de alianza en la cual se sustenta la Unidad Popular. La ocupación de terrenos y los enfrentamientos con dueños de predios, afectaban indiscriminadamente a grandes, medianos y pequeños agricultores.

El alto grado de explosividad campesina fue instrumentalizado, en algunas comunas del país, por los sectores de extrema izquierda que rápidamente lideraron el proceso allí. Se pueden adelantar algunos alcances sobre el porqué de la jefatura que aparentemente asumió la extrema izquierda en parte del proceso.

1. La estrategia política del Movimiento de Izquierda Revolucionaria (M.I.R.), que es la mayor expresión de la izquierda no incorporada a la Unidad Popular, no está basada en la alianza de clases como requerimiento de la coyuntura, sino que por el contrario, plantea la incapacidad de construir el socialismo mediante la aplicación de medidas económico-sociales sustentadas en esta alianza de clases y en la perspectiva de un proceso transicional.

⁵ Allende, Salvador: "Primer Mensaje del Presidente Allende ante el Congreso Pleno", mayo 1971.

Para el M.I.R., el proceso de construcción del socialismo es el producto de la radicalización y organización de las masas, dirigida por una vanguardia revolucionaria.

Este proceso implica necesariamente el enfrentamiento con la burguesía y el aparato jurídico-militar del Estado, expresión de dominación. De allí el énfasis que coloca el M.I.R. en la estructura orgánica y paramilitar del Movimiento.

El M.I.R., no se define como partido de masas, sino como una vanguardia con estructuras de apoyo en frentes de masas estratégicos⁶.

2. La buena preparación ideológica y política de los cuadros militantes del M.I.R., los cuales no estando comprometidos en la tarea de consolidar el dominio parcial del aparato del Estado (como en el caso de los militantes de la U.P.), se insertaron rápidamente en las masas campesinas y canalizaron su espontaneísmo.

3. Se hace necesario agregar, además, el conformismo de algunos sectores de la U.P., de aceptar a la extrema izquierda como una vanguardia que, externa a los compromisos coyunturales y tácticos de la U.P., pudiera dinamizar el proceso de transición.

La situación descrita fue manejada por el reciente Gobierno en el sector agrario, con toda la celeridad que permite el aparato del Estado⁷.

El proceso expropiatorio fue masivo y localizado en zonas que presentaban una alta predisposición a situaciones conflictivas.

Se crearon mecanismos de poder campesinos, tales como los Consejos Campesinos, que básicamente consisten en organismos elegidos a nivel comunal, provincial y nacional, en los que la elección es efectuada por las entidades campesinas formales y/ o con personalidad jurídica que existen en cada área⁸.

⁶ Ver los artículos referidos a movilización campesina desde el punto de vista de la extrema izquierda en Punto Final, N.os 121, 122, 127 y 132.

⁷ Allende, Salvador, Op. cit.

⁸ Ver Punto Final N° 127, op. cit. y el documento de ODEPA-Cautín sobre Reestructuración de Consejos Campesinos.

No se aclara con precisión el poder de decisión y la inserción en el aparato del Estado de los Consejos Campesinos. Sin embargo, en las zonas de mayor movilización campesina, el Consejo fue rebasado en su estructura y la base dejó atrás en audacia política al Consejo.

El defecto básico del Consejo, además de la vaguedad de su capacidad de decisión, fue remitir su representatividad a organismos formales que representan, en buena parte de los casos, escasamente a la masa campesina.

Hoy en día, la situación campesina tiende a consolidarse, percibiéndose claramente el liderato que la U.P. está tomando en el sector.

Al mismo tiempo, la U.P. y el Gobierno plantean ya una nueva forma de estructuración orgánico-administrativo de la propiedad del área reformada, con los Centros de Reforma Agraria (CERA).

El CERA presenta una interesante innovación en la estructura del agro tanto desde el punto de vista productivo como en el aspecto del poder campesino institucionalizado⁹.

II. *El comportamiento político del M.I.R.*

La comprensión de la instauración del Complejo Panguipulli como producto de la movilización de masas en la zona, exige previamente un análisis de la conducta política del M.I.R., ya que su comportamiento en el sector es un ejemplo bastante característico de su forma de operación.

El cumple con la definición leninista de Partido. Está constituido por un pequeño grupo de profesionales (profesional en el sentido leninista) que mediante una estructura centralizada y celular cuenta con una alta movilidad.

La calidad del militante, estrictamente hablando, es alta. Su nivel político y orgánico se revela en el "período expropiatorio" y de represión que experimentaron en el gobierno pasado.

⁹ CORA: Centro de Reforma Agraria: Una Nueva Estructura Transitoria en el Campo, 1971.

Al igual que los partidos leninistas, el M.I.R., tiene a su alrededor diversos frentes que son vanguardias por sus militantes¹⁰, y a la vez sirven de receptáculos de reclutamiento de futuros militantes proletarios. Los frentes son elegidos e incentivados según la posibilidad que tiene de movilizar y agudizar contradicciones con respecto al sistema.

El primer frente desarrollado fue el estudiantil (Frente de Estudiantes Revolucionarios, F.E.R.), donde se agrupaban a nivel de simpatía o adherencia importantes núcleos de estudiantes. El F.E.R., no es una estructura partidaria, sino un frente estudiantil instrumentalizado por el M.I.R.

El F.E.R., nació de la agudización, a fines de la Administración Frei, de la represión a los sectores estudiantiles y capitaliza, a grandes rasgos, la disputa ideológica entre el Partido Comunista (P.C.) y el M.I.R.

Cuando el déficit habitacional alcanza ribetes de desequilibrio urbano notable, en la metrópoli se comienzan a desarrollar las "tomas de terrenos", movilización evidentemente reivindicativa e inmediateista, pero que a los partidos de izquierda aportaban una base de apoyo electoral y partidario.

Cuando el período de "tomas de terreno" alcanza su máxima expresión, el crea la Junta Provincial Revolucionaria de Pobladores Sin Casa, J.P.R.¹¹.

El procedimiento de radicalización de la base poblacional es interesante, pero es conveniente anotar que este procedimiento se aplica en términos generales en forma similar en la movilización de la zona cordillerana de Valdivia.

Por último, tal como anotábamos al comienzo, el triunfo electoral acrecienta la lucha de clases en el campo a magnitudes nunca conocidas. En tal sentido, el M.I.R. es

¹⁰ Básicamente la estructura del M.I.R. está inspirada en el planteamiento leninista que está en: Lenin, V.: Un Paso Adelante, Dos Pasos Atrás y ¿Qué Hacer?

¹¹ Vanderschueren, Franz: Pobladores y Conciencia Social, CIDU, 1970.

Castells, Manuel y Vanderschueren, Franz: Reivindicación Urbana, Estrategia Política y Movimiento Social en los Campeonos de Pobladores en Chile, CIDU, 1971.

estructura el Movimiento Campesino Revolucionario (M.C.R.)¹².

El M.I.R., en el sector del agro, actúa tanto como M.I.R. o como M.C.R., según existiese o no el organismo de clase en el sector. En Panguipulli el activismo fue directamente del M.I.R.

El procedimiento del M.C.R., es similar a la táctica seguida por el M.I.R. a nivel poblacional. Es decir: inserción de activistas en la masa; el salto cualitativo que significa la toma; la organización de defensa y paramilitar siguiente y la instrucción política de la masa campesina.

Sin embargo, por la explosividad de la situación agraria, prácticamente no era necesario para el M.I.R. una etapa de preparación de la coyuntura para el trabajo de sus activistas.

Este dinamismo era, naturalmente, favorecido por la ausencia de parte del Gobierno de la Unidad Popular de instancias de represión policial o sanciones legales a corto plazo. El período de prohibición y desalojo de tomas viene más tarde, cuando la situación se acrecienta gravemente y hace vacilar la alianza que sustenta a la U.P.

La proliferación de conflictos agrarios y su permanente amenaza de lucha armada, quitó flexibilidad operativa al Gobierno, el cual empero, sorteó en forma admirable el cambio social en el agro, minimizando de paso bajas que se pudieron producir en términos de la producción agropecuaria.

III. *La situación precedente en Panguipulli*

La Zona a que haremos referencia es la región fronteriza andina de la provincia de Valdivia, en el sur de Chile. Este sector incluye las comunas de Panguipulli, Futrono, Río Bueno, Lanco, Los Lagos y Lago Ranco, aunque básicamente se trata de la primera de ellas. La superficie que esta área en referencia cubre, va más allá de las 300.000 hectáreas.

La población de estas comunas alcanza a unos 140.000 habitantes y en general se ob-

servó una disminución de población en el Censo de Población de 1970 con respecto al Censo anterior de 1960 entre un 5 % y un 10 %. Respecto de la comuna de Panguipulli, el más importante sector al que haremos referencia, mientras en 1960 registraba una población de 34.494, en 1970, ésta se había reducido a 32.834, representando ello una disminución del 4,8%¹³.

Otra consideración importante, a nivel general, es la que se refiere a la importancia que la región fronteriza andina juega en la perspectiva regional. Aun cuando existen otros antecedentes que nos permiten señalar la escasa importancia relativa que el área fronteriza representa en la provincia de Valdivia (porcentajes de inversión pública destinados, fuerza de trabajo ocupada, migraciones a los centros urbanos, etc.) anotemos el que mientras el sector cordillerano fronterizo representa en extensión un 60,43 % de la provincia, sólo contiene el 34,71 % de la población provincial¹⁴, a pesar de la capacidad ociosa tanto en recursos naturales como productivas.

Más allá de esta información básica, trataremos de caracterizar la situación del área en términos de la producción y de la estructura físico-espacial, elementos respecto de los cuales estudiaremos su alteración debido al accionar de los agentes políticos movilizados.

1. *El proceso productivo*

La base económica de la zona ha sido tradicionalmente la explotación forestal. Todo hace ver que tal situación se mantendrá en lo sucesivo dado que los estudios de uso de suelos asignan a los terrenos de aptitud forestal un 42,2 % del total provincial¹⁵.

Además, si observamos estadísticas de producción vemos que en las especies forestales nativas (especialmente Raulí y Roble), la

¹³ Cifras preliminares del XIV Censo Nacional de Población y III de Vivienda, 1970.

¹⁴ "Aspectos Generales del Plan de Consolidación Territorial para la Zona Fronteriza de las Provincias de Malleco, Cantín y Valdivia", ODEPLAN, artículo mimeografiado.

¹⁵ De estudios de capacidades de uso de suelo para la provincia de Valdivia. En base a información de IREN y del Proyecto Aerofotogramétrico Chile/OEA/BID, 1962.

¹² Ver Punto Final N.os 121, 122,, 127 y 132, op. cit.

zona en estudio representa altos porcentajes de la producción nacional¹⁶.

La zona es la reserva forestal de mayor riqueza en bosques nativos de alto valor comercial del país, con una extensión cercana a las 300.000 hectáreas (equivalente casi al total de plantaciones pineras que sustentan toda la industria del papel y celulosa en Chile). Se produce más de la mitad del total nacional de madera aserrada en especies nativas. Representa la reserva de Roble y Raulí de mayor valor y calidad de todo el país. Los volúmenes de exportación de Raulí de la zona superan el 80 % del total nacional de la especie. La capacidad instalada se podría estimar en unos 44 millones de pulgadas al año. Cuenta con la más grande industria de terciados y de puertas y ventanas de especies nativas, etc.

Sin embargo, a pesar de la dotación notable de recursos naturales que posee la zona, el proceso productivo adolece de notables defectos e ineficiencias. Decimos ineficiencia aun utilizando patrones de eficiencia capitalistas.

Existe, por una parte, un considerable desaprovechamiento en la utilización del recurso natural, manifestado en una irracional explotación de distintos sectores de los bosques (según el catastro de uso actual y potencial de suelos realizado por IREN — Instituto de Recursos Naturales). Explotación que es ineficiente en cuanto no está basada en un criterio racionalizador que asegure la maximización de los beneficios netos actualizados.

Por otra parte, el proceso productivo adolece de muchos defectos en términos de la escasa obtención de producciones cada vez mayores (que serían las esperables dada la dotación del recurso), y la débil tendencia a la estandarización de las producciones, lo que reduce considerablemente el poder obtener economías de escala y al expandir la producción, incrementar las ganancias (suponiendo que la nueva producción no altera al precio).

El modo productivo está basado en un sistema de propiedad extraordinariamente injusto

to dado que se constata que las propiedades están en manos de una decena de particulares que contratan fuerza de trabajo asalariado en la región y que, debido a la forma que adquieren las relaciones sociales de producción, les permite apropiarse de niveles crecientes de plusvalía de la masa trabajadora, aún a riesgo de mantener deficientes formas de explotación técnico-productivas.

Aún más, los patrones utilizan todo el instrumental tradicional de explotación de los sectores de la oligarquía agraria. Es decir, mecanismos como la pulpería, mediante el cual se apropiaba ya de un porcentaje considerable de la escasa remuneración que constituye el salario y que en términos generales sólo es posible dedicar a la mantención de la clase trabajadora en niveles de subconsumo.

La apropiación de la plusvalía por parte de los propietarios de los predios está basada, además, en una especial forma de organización de la producción que sigue los patrones habituales de los sectores terratenientes tradicionales. Esto implica la aparición de ciertos reducidos sectores de "empleados de confianza", generalmente capataces o jugando un rol organizativo en el proceso productivo. Es a través de estos aliados que el patrón hace descansar un institucionalizado sistema jerárquico en la producción.

2. *La estructura físico-espacial*

La estructura físico-espacial es en mucho y en última instancia, la resultante del modo de producción que intentamos caracterizar en la parte anterior.

Se hace necesario agregar la correspondencia espacial que una actividad como la explotación forestal tiene. En términos generales se traduce en características extensivas en lo espacial, debido a que la variable clave localizadora es por sobre todo la ubicación de las materias primas.

Además, formas más organizadas de explotación y producción maderera e industrial que lleven a la generación de bienes de mayor valor agregado tenderían a consolidar población en los puntos en que tales establecimientos se ubicasen (aun cuando la faena

¹⁶ "Estadísticas Forestales", Departamento de Estudios Económicos. Instituto Forestal.

del "madereo", abastecimiento, etc., siga siendo extensiva y la que genera más empleos). Sin embargo, hasta ahora, dichas producciones tienen una importancia marginal en el contexto del perfil de la producción total, básicamente debido al comportamiento de los dueños de los medios de producción. (Lucro inmediato con consiguiente destrucción del recurso).

Existe, por una parte, una falta de integración física de la zona *, debido a la presencia de las serranías andinas, cuencas lacustres, ríos caudalosos, clima lluvioso con menos de cuatro meses secos, bolsones de hielos permanentes por efecto de la altura, etc.

Observamos, además, una escasa diversificación de los recursos naturales (recursos geológicos desconocidos, recursos forestales abundantes y pequeñas áreas de suelos ganaderos y agrícolas) y una clara localización marginal del área en referencia con respecto a la provincia y al país.

También constatamos una falta de integración espacial manifestada en caminos deficientes y escasos; centros de población sin equipamiento mínimo; comunicaciones deficientes; sistemas de transporte deficientes; actividad económica poco diversificada y marcadamente estacional **.

De acuerdo, entonces, con la forma productiva descrita y con la especificidad geográfica a la que hemos hecho referencia, se observa una dispersión notable de pequeños centros que en la generalidad de los casos no llegan a niveles de especialización que les permitan ejercer influencia en una área de consideración. Existe, entonces, paralelamente a la dispersión, una escasa interacción entre esos centros poblados, lo que entre otras consecuencias motivará;

a) Escasa interacción entre los trabajadores debido a la dispersión provocada por la "forma productiva", lo que se traducirá en un débil espíritu organizativo y de cuerpo y bajos niveles de conciencia en general.

b) Escasa expresión de los actores en el proceso productivo, en especial los trabajadores, en las organizaciones de clase y territoriales (Municipios, por ejemplo) de expresión de poder, que presionen a instancias de decisión en los niveles provincial, sectorial y nacional.

c) Escasa dotación de infraestructura en términos de comunicaciones, caminos y otros sectores económicos de apoyo a la actividad básica económica. Al mismo tiempo, notables deficiencias y ausencia de infraestructura en los sectores "sociales" (educación, salud y vivienda, básicamente).

De esta manera, analizada la forma productiva, las relaciones que se manifiestan en el Proceso de la producción y la acción sobre el marco físico-espacial no son sino indicadores del proceso de dominación ejercida por la clase propietaria respecto de la clase trabajadora.

IV. *El proceso de radicalización y la gestión del complejo*

La situación actual que ha logrado consolidar el Complejo Forestal Panguipulli es la resultante de una serie de etapas, cuyo hilo conductor debemos, a nuestro inicio, encontrarlo en las características de radicalización política que el país ha estado viviendo.

De esta manera el proceso de radicalización que intentamos exponer y explicar obedece a la dinámica del proceso global, dinámica que no es sino reflejo de las contradicciones de clases en el interior de la sociedad.

Sustancialmente, la idea matriz de los grupos políticos de avanzada se refleja en los sectores rurales mediante una estrategia revolucionaria de preparación de los trabajadores para la toma del poder político, sustituyendo así a la burguesía industrial y a la clase terrateniente.

Ahora bien, estos grupos políticos interviniendo en el amplio proceso de radicalización política, actúan en la Zona de Panguipulli. Región que como hemos señalado, presenta una serie de características que reflejan una especial forma de explotación. Es necesario subrayar allí las condiciones extremas en que

* Ibid., nota 14, pág. 71.

** Idem.

se da la explotación de los trabajadores y la manifestación sin contrapeso de su poder rígido de los patrones.

Estas características sociales de la población impedían cualquier difusión progresiva de un nivel de conciencia proletaria, fundamentalmente dada su escasa receptividad y su falta de contacto e interacción debido a la forma productiva predominante en la zona.

Tal situación tendía a consolidarse, según se expresa en las partes precedentes del trabajo.

De allí puede extraerse una explicación del porqué fue necesaria la movilización externa de grupos de extrema izquierda para romper la inercia del sistema.

Es notable la eficiencia del MIR allí, que en pocos años (aproximadamente desde 1968) removió los cimientos de la dominación territorial. Así es posible atribuir esencialmente a sus métodos de acción directa, clandestinidad, bloqueos de caminos, tomas de predios, etc., la explosión anárquica en la región que fue capaz de superar los instrumentos locales de decisión, derivando un problema político a nivel nacional que han mantenido hasta el momento actual, aunque con diferencias de intensidad.

La naturaleza extraordinariamente crítica de las relaciones entre patrones y trabajadores estalló espontáneamente con el triunfo político de la Unidad Popular y se manifestó en una ocupación masiva de las propiedades más importantes del área, caracterizada por una extrema beligerancia entre las partes.

El Gobierno rápidamente dispone la expropiación por parte de la Corporación de la Reforma Agraria (C.O.R.A.) de todos esos fundos (características fundamentales de ellos al final de esta sección del trabajo). Dicha expropiación obedece a prácticas no habituales para la época (febrero de 1971) en el sentido de no asignar los predios individualmente, sino de disponer su entrega a un organismo estatal para ejercer su administración.

Así fue como por acuerdo del Consejo de la Corporación de la Reforma Agraria N° 615 adoptado en Sesión 17° Ordinaria de 15 de abril de 1971 se acordó transferir los predios

que integran el Complejo Panguipulli a la Corporación de Fomento de la Producción (C.O.R.F.O.) *.

Los dueños de los predios que integran el "Complejo Panguipulli" han interpuesto reclamos respecto de la tasación que sirve de base a la indemnización por la expropiación haciendo uso de los derechos que les confiere la actual Ley de Reforma Agraria.

Entretanto las industrias madereras existentes en el Complejo han continuado operando, desde la toma de posesión de los predios, bajo la administración de hecho del instituto Forestal, de la CORFO.

Paralelamente, el Gobierno a través del CONUSPENA (Consejo Superior de Seguridad Nacional) inicia el Plan de Consolidación Territorial para la zona fronteriza de las provincias de Malleco, Cautín y Valdivia, dentro de la cual se encuentra ubicado el Complejo Panguipulli.

Para ello, es necesario fortalecer los núcleos de población, crear servicios de infraestructura y nuevas actividades económicas¹⁷.

Se trata de ir hacia la racionalización de la ocupación y optimización de la explotación de los recursos territoriales, con lo cual a la vez de atender a un objetivo geopolítico, se libera al Estado de mantener un sistema de apoyo oneroso, abriendo al mismo tiempo, las perspectivas de solución a diversos problemas que afectan a la comunidad en cuanto a oportunidades de trabajo y satisfacción de necesidades sociales.

De esta manera, las medidas adoptadas para legalizar la situación de pacto propendieron a la pronta normalización de la producción maderera y a la satisfacción de las reivindicaciones laborales, que hasta cierto punto, era la plataforma de lucha básica de los trabajadores.

* Organismo estatal creado en 1939 con el objeto de crear la infraestructura básica del desarrollo industrial del país y orientarla mediante mecanismos básicamente indicativos. Se consolidó rápidamente como una eficiente herramienta del capitalismo de Estado anexa a la burguesía industrial naciente.

¹⁷ Ibid, nota 14 en pág. 13.

Así, el 18 de marzo de 1971 el Secretario Ejecutivo del Comité de Industrias Forestales de la Madera, Celulosa y Papel informaba en sesión de Consejo de ese Comité sobre la materia:

"La Empresa Forestal Estatal tiene por finalidad administrar los bosques, tierras, industrias, etc., de la hoya hidrográfica del Lago Panguipulli y región andina valdiviana a objeto de ofrecer una fuente de trabajo estable y económicamente interesante a base de la explotación y elaboración primaria y secundaria de la madera".

En su etapa inmediata, continúa dicho informe, "el proyecto se orienta a la reactivación de las instalaciones industriales existentes y a la realización de los estudios de factibilidad para futuras implicaciones de ellas".

Pero, los trámites legales e institucionales se dilatan, básicamente porque todo el aparato del Estado no está adecuado a responder a estos especiales requerimientos. Es así como la fuerza política generadora del proceso, mantiene su beligerancia y en dos o tres meses, objeta y acelera decididamente en forma sucesiva la toma de decisiones de los máximos ejecutivos de Gobierno.

Esta movilización se aprecia como respuesta a la anarquía por parte del aparato del Estado en el nombramiento de funcionarios, a la descoordinación interpartidaria a nivel de la Unidad Popular y a la inexistencia de cuadros político-técnicos de real capacidad que actúen en la nueva gestión.

Las decisiones sometidas al permanente cuestionamiento de la masa laboral del Complejo, estaban excesivamente centralizadas, lo que creaba sucesivos "cuellos de botella" en la toma e implementación de decisiones, a la vez que incrementaba en el trabajador la imagen de la existencia de un nuevo patrón, más impersonal que el anterior, pero frente al cual se sentía igualmente ajeno.

En este momento el M.I.R., asegura sus bases de poder en los sindicatos y en la masa. Además de mantenerse como mecanismo de contestación a la Política del Gobierno. No hay claridad en las directrices del M.I.R. sobre la magnitud de la contestación eventual al Gobierno; no se plantea la posibilidad de

un antagonismo que obligue a un enfrentamiento político del M.I.R. con la Unidad Popular. Al parecer el M.I.R., está fundamentalmente interesado en participar en todo organismo, estatal o de trabajadores, que les asegure un poder de presión sin legitimar automáticamente la política del Gobierno, de allí que no insinúen su ingerencia en los organismos provinciales o nacionales de planificación regional y sectorial, respectivamente. Sí enfatizan en la participación de los frentes de clase en el nivel de las unidades productivas y/o comunal o microrregiones.

V. *El Complejo Panguipulli*

Nos referiremos en esta sección del trabajo a los aspectos internos del complejo forestal de Panguipulli y en especial respecto del proyecto en el contexto económico y de la organización. Haremos especial mención a la discusión desarrollada en torno a los distintos esquemas de participación de los trabajadoras en el Complejo.

1. *El Proyecto en la Perspectiva Económico Social*

El Complejo Forestal Panguipulli se inserta como proyecto de alto dinamismo en la línea del Decreto relativo al Fomento y Desarrollo para las zonas fronterizas de Malleco, Cautín y Valdivia, por cuanto permite desarrollar una actividad económica como la forestal, lo que implica tender al aprovechamiento de los recursos naturales del área y al mismo tiempo crear las condiciones para el asentamiento humano, dadas las condiciones de generación de empleos e ingresos correspondientes.

La puesta en marcha de un plan como el indicado en una zona donde una proporción importante de la economía local gira en torno a la explotación de los recursos forestales, y donde la desocupación es una característica permanente, debe necesariamente provocar una reactivación de la vida económica local¹⁸.

¹⁸ "Plan Panguipulli", versión preliminar. Unidad de Programación y Evaluación del Comité de Industrias Forestales de la Madera, Celulosa y Papel.

ANTECEDENTES GENERALES. COMPLEJO FORESTAL
AREA DE PANGUIPULLI. ANALISIS PREDIAL

<i>Nombre del predio</i>	<i>Comuna</i>	<i>Rol Imp. Int.</i>	<i>Superficie Há.</i>	<i>Ocupación Actual</i>
1. TRAFUN	Panguipulli	197 - 1	29.500	140
2. NELTUME	Lanco	205 - 18	8.403	470
3. CARRANCO	Panguipulli	250 - 20	28.000	70
4. TOLEDO	Panguipulli	204 - 2	7.214	120
5. PUÑIRE-RELECO	Panguipulli	209 - 58	20.519	270
6. PILMAIQUEN	Lanco / Lanco / Futrono	207 - 1	33.542	130
7. PIRIHUICO		205 - 15	16.886	80
8. CHAN-CHAN		207 - 3	6.910	24
9. RUDEMEICA	Lago Ranco	63 - 31	3.000	100
10. HEINAHUE	Lago Ranco	63 - 12	4.200	100
11. MAIHUE 1	Lago Ranco	60 - 76	2.080	
12. MAIHUE 2	Lago Ranco	60 - 73	8.777	100
13. MAIHUE 3	Lago Ranco	60 - 45	5.297	
14. ENCO 1	Futrono / Los Lagos	246 - 24	4.083	117
15. ENCO 2	Futrono / Los Lagos	77 - 2	8.500	
16. TRAFUL	Futrono	77 - 1	12.500	100
17. CAULLE	Río Bueno	527 - 3	24.739	50
18. CARRAN - HISHUE	Lago Ranco	63 - 13	18.580	50
19. RUÑINAHUE	Lago Ranco	62 - 74	16.000	100
20. ARQUILHUE	Lago Ranco	62 - 70	36.572	150
21. PAIMUN	Panguipulli	197 - 2	4.131	47
22. QUECHOMALAL	Panguipulli	208 - 1	14.306	192
			304.729	2.410

La operación del proyecto puede solucionar además las dificultades de abastecimiento de algunas industrias de localización urbana y de naturaleza forestal. Puede implicar la apertura de fuentes de trabajo local para una población con altos caracteres migrantes; la ocupación regular y creciente de la capacidad instalada industrial en una zona donde el 70% de los aserraderos trabaja menos de dos meses al año; la integración vertical y horizontal de las explotaciones tendientes a constituir un centro industrial estable y definido a través de la apertura de poderes locales de compra de maderas y el desarrollo acelerado de infraestructura básica en una zona con urgentes demandas al respecto.

La fase actual de desarrollo del proyecto se orienta en forma básica a la reactivación de las instalaciones industriales existentes, al mismo tiempo que se definen a corto y mediano plazo cuantiosas inversiones que permitirían la obtención de los objetivos antes señalados.

Es así como se incluye la instalación de un aserradero mecanizado con una capacidad de producción de un millón de pulgadas aserradas anuales en la localidad de Pilmaiquén. Dicho proyecto requerirá una inversión de un millón de dólares y permitirá la generación de unas 1.000 ocupaciones nuevas (la ocupación indirecta será del orden de los 700).

Al mismo tiempo se están efectuando algunos estudios preliminares en los que se ha considerado la posible instalación de una fábrica de celulosa de fibra corta, con una capacidad anual de 170.000 toneladas y que representa una inversión de 42 millones de dólares, en forma aproximada, al tiempo que generará una ocupación de más de 2.000 personas.

También está en estudio un proyecto de instalación de una fábrica de terciados con una capacidad anual de 10.000 m³ de madera terciada y una inversión probable de me-

dio millón de dólares y la consiguiente ocupación de unas 500 personas.

Se ha definido dentro del Plan del Complejo Forestal Panguipulli una política a seguir para dar solución a los requerimientos de servicios que la población reclama de manera apremiante.

Entre las finalidades generales del programa tiene especial importancia el equipamiento social acelerado. La implementación, al tiempo que da una mayor definición de los proyectos sobre la materia, está a cargo de comisiones de acción en que es alta la participación de los trabajadores del Complejo.

Respecto del área administrativa, las autoridades de Gobierno en el sector forestal reconocen que "es allí donde se ha hecho más patente hasta la fecha la diferencia entre la dinámica social y política y la capacidad de respuesta organizada por parte de la institucionalidad" *.

Es así como se proponen una serie de seis proyectos específicos sobre la materia y en especial lo referente a Abastecimientos, Finanzas, Remuneraciones, Programación y Control, Equipamiento Administrativo y Comunicaciones.

2. *La Participación Laboral en el Complejo Panguipulli*

Los trabajadores del Complejo Panguipulli tuvieron un período de intensa actividad política durante el proceso de tomas, intervenciones y expropiaciones. El sector, habitualmente amorfo en su estructura partidaria, vivió meses de amplias acciones políticas.

El hecho de que el obrero percibiera después de decenas de años de sobre-explotación, la capacidad de su poder de presión y gestión hizo que en Panguipulli se estructurara a nivel de la conciencia laboral un mecanismo de respuesta a toda gestión vertical, coactiva y centralizada.

Esta situación de auto-conciencia de poder del sector laboral fue fomentado (y originada, en gran parte) por el MIR, ya que se

compadecía perfectamente con su modelo de gestión empresarial.

El MIR planteó a nivel de la unidad productiva el control obrero; es decir, la capacidad de decisión y gestión reside en los trabajadores de la unidad. El Gobierno, a través de sus funcionarios, cumple un carácter asesor y técnico, minoritario en la gestión.

Básicamente la experiencia del MIR en el sector laboral o agro-industrial ha estado destinada a elevar el nivel de conciencia y organización del proletariado, de allí que su modelo de control obrero esté necesariamente mediado (prerrequisito que es reconocido explícitamente por el MIR) por un buen nivel de conciencia de los trabajadores.

Esta es una de las diferencias básicas con el modelo de autogestión empresarial que es impulsado en Chile por sectores de centro.

Las instancias obreras del Complejo Panguipulli plantearon desde el inicio un esquema de gestión tipo control obrero.

Este planteamiento fue apoyado o bien no cuestionado por los partidos de la U.P. en la región.

El Gobierno, a través de su organismo responsable sectorial, el Comité de Industrias Forestales, debió resolver en el aspecto de participación dos problemas fundamentales:

- a) Dar unidad de mando a los 22 fundos expropiados, integrándolos especialmente en una estructura administrativa.
- b) Implementar el esquema de la CUT, Central Unica de Trabajadores¹⁹.

Básicamente, el esquema CUT-Gobierno consiste en dar poder ejecutivo a los sectores laborales de una unidad productiva a través de un Consejo de Administración, formado paritariamente por trabajadores elegidos democráticamente y funcionarios de gobierno designados. El consejo es presidido por un Director nombrado por el Gobierno.

Los otros organismos de participación en la unidad productiva son:

¹⁹ "Normas Básicas de Participación de los Trabajadores en la dirección de empresas de las Areas Social y Mixta", CUT-Gobierno. Publicación de ODEPLAN, julio 1971.

* Ibid., nota 18 en pág. 75.

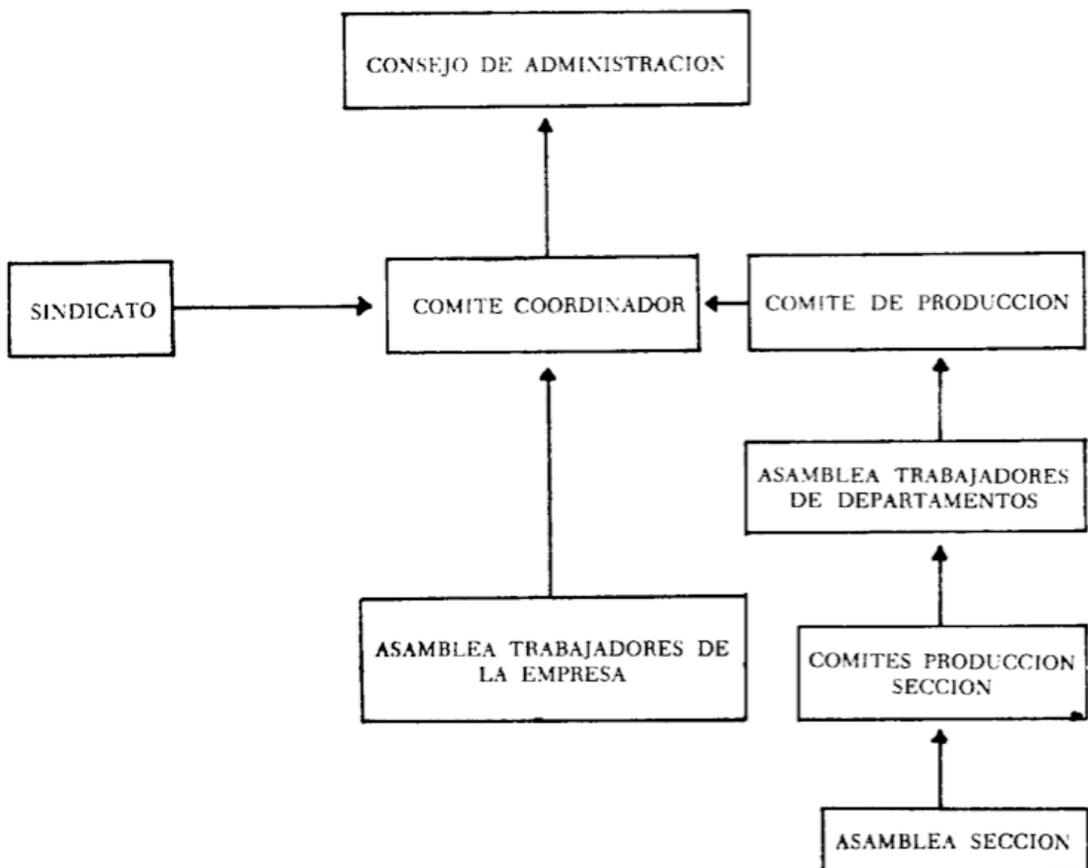
— Los Comités de Producción, organismos electivos a nivel de Departamento o Sección que asesoran a los respectivos Jefes de Departamento o Sección y supervisan el plan o política de la empresa para dicha unidad.

— Comité Coordinador de Trabajadores de la empresa, está formado por los directivos sindicales, los representantes del Consejo de Administración y los delegados del Comité de Producción. La función es servir de nexo entre el sindicato y los representantes laborales en la empresa.

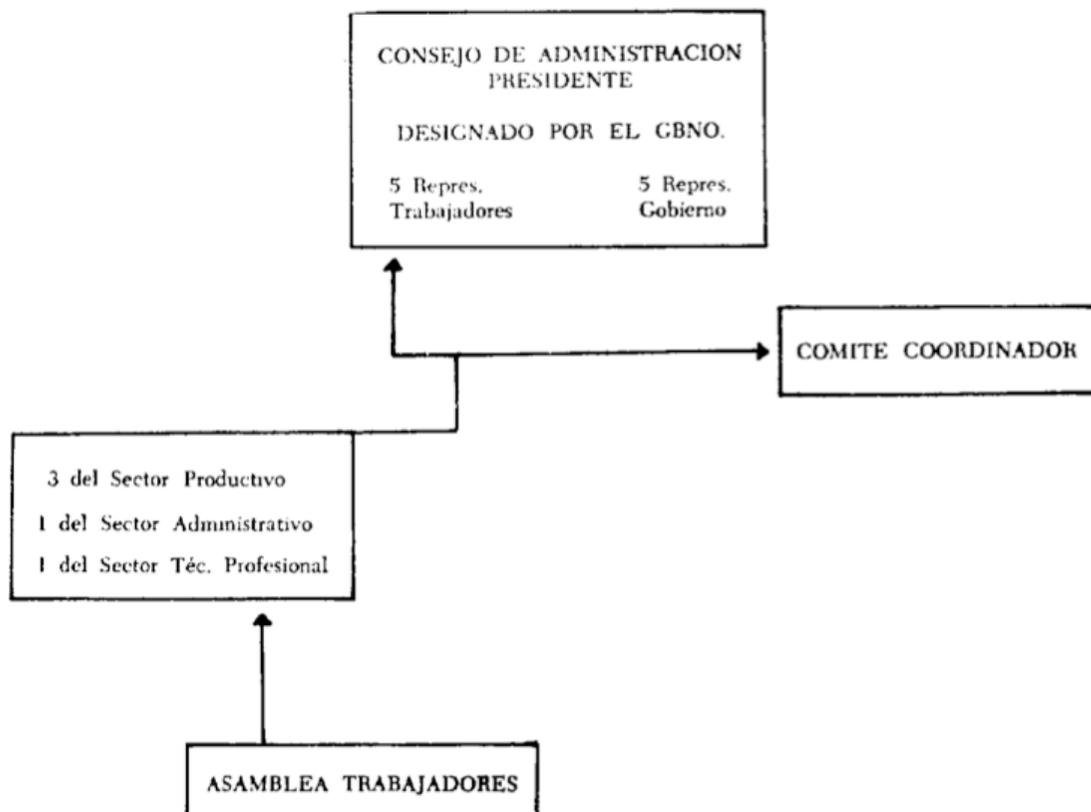
Tanto el Consejo de Administración como los Comités de Producción rinden cuentas periódicas a sus respectivas Asambleas (Empresa o Departamento).

El sindicato no está representado en la gestión de la Empresa, se mantiene como organismo representativo de todos los trabajadores y mecanismo contralor frente a la empresa estatal o mixta.

CUADRO N° 1
INSTANCIAS DE PARTICIPACION
OBRERA



CUADRO N° 2
FORMA DE ELECCION CONSEJO
ADMINISTRACION



Este esquema, inicialmente aceptado por los dirigentes sindicales, fue rechazado por las bases, las cuales pasaron a plantear directamente la implantación del control obrero en el Complejo.

Recalcábamos que en el Complejo se había concretizado un antagonismo latente entre funcionario estatal y base laboral.

De allí que el trabajador enfatizara el control obrero como una forma de supervigilar el comportamiento administrativo de los técnicos del Gobierno.

La posición de los trabajadores se resume en los siguientes párrafos de su documento

presentado a las autoridades del Comité Forestal²⁰:

a) La nueva Administración y Dirección debe estar acorde con la ideología revolucionaria del Gobierno, el estilo empresarial y capitalista debe ser reemplazado por otro nuevo en que los trabajadores sean los que dan dirección con *el apoyo* del brazo técnico que exige la actividad forestal; por esto, no queremos gerentes ni administradores; esto es dar paso a la burocracia y al desarrollo de la tecnocracia.

²⁰ "Análisis Crítico de la Situación Actual del Complejo Maderero Panguipulli y Proposiciones de los Trabajadores al Comité Forestal", documento presentado por los trabajadores al Comité Forestal, julio 1971.

b) Queremos ser fieles al programa de la Unidad Popular, queremos hacer efectivamente las transformaciones revolucionarias que el país necesita para dar paso al poder popular; esto se logra entregando realmente *la dirección mayoritaria* a los trabajadores en la conducción de las empresas.

El control obrero se lograba variando el número de representantes en el Consejo de Administración, dando una mayoría de 65% a los trabajadores.

Este esquema de gestión, debido a la cohesión demostrada por los trabajadores y por el apoyo que le entrega el P. S. (además del M.I.R.) del complejo, ha sido aparentemente aceptado y sus representantes en proceso de elección.

La generalización del control obrero en Panguipulli al sector estrictamente industrial tendría graves repercusiones para la vigencia del esquema CUT - Gobierno.

Sin embargo, es prematuro) adelantar el efecto de demostración de la experiencia de participación laboral en el Complejo. Existe consenso) en la izquierda de la excepcionalidad del proceso desarrollado en Panguipulli.

VI. *El Proyecto Panguipulli y la dinámica de la economía regional*

En la estrategia de desarrollo regional (1971- 1975) se postula básicamente la expansión del sector agropecuario-forestal, poniendo énfasis en la creación dentro del área de la estructura industrial necesaria para la transformación de los bienes provenientes de dichos sectores. Dentro de esta línea adquiere especial relevancia el sector industrial forestal que está llamado (por sus potencialidades) a constituirse a corto plazo en uno de los instrumentos impulsores de la economía regional, sustentando) un gran complejo maderero industrial de significación nacional e incluso internacional.

De acuerdo a esta estrategia se derivan dos programas básicos para el quinquenio, que son el Complejo Maderero de Panguipulli y la integración de las industrias urbanas de Valdivia con parte de la producción de dicho

complejo. El "Proyecto Panguipulli" consiste en la creación del Complejo Maderero de Panguipulli como polo de desarrollo funcional * y su acoplamiento a la región.

Las acciones que implica el proyecto se pueden clasificar en los siguientes términos:

a) Expropiación de la superficie forestal que abastecerá el complejo y racionalización de las actividades silvícolas.

b) Racionalización y ampliación de la capacidad instalada de aserrío e industrias conexas existentes en los predios expropiados.

c) Racionalización del uso de la capacidad instalada en las industrias urbanas de Valdivia a través de su requisición, intervención o mediante medidas indicativas.

d) Formación de la estructura industrial urbana mediante la ampliación de la capacidad instalada actual y la creación de las industrias complementarias.

e) Integración vertical y acoplamiento al medio regional.

En la actualidad, los pasos que se están dando en esta materia, no responden a un enfoque integral del proyecto, existiendo justificadas razones para ello.

El motivo principal se refiere a la falta de adecuación del aparato institucional para abordar un proyecto de esta envergadura y se manifiesta en la inexistencia de una institución que administre todas las fases del programa.

VII. *Evaluación del papel del Estado*

El aparato estatal en la coyuntura Unidad Popular carece de la homogeneidad necesaria para actuar planificadamente en situaciones económico-sociales tales como Panguipulli.

El único elemento que responde con cierta efectividad al estímulo de las masas es el Poder Ejecutivo, el cual es expresión formal del poder de la Unidad Popular.

* Se utiliza aquí la concepción "polo de desarrollo funcional", de Perroux, F. Ver "Las Inversiones Multinacionales y el Análisis de los Polos de Desarrollo y de los Polos de Integración", en Seminario de Integración Latinoamericana, INTAL, 1970.

Sin embargo, el Estado ha tenido con respecto a la zona el rol de mecanismo de respuesta pasiva a una serie acumulativa de estímulos socio-políticos, por lo que se puede hipotetizar con cierta confiabilidad, que esta tendencia va a continuar en el futuro, dada la rigidez del aparato del Estado.

Dentro del conjunto de medidas tomadas por el Ejecutivo, la que aparentemente escapa a este esquema y representa un planteamiento original del Estado, que va más allá de los estímulos zonales, fue la dictación del Decreto de Areas Fronterizas para Malleco, Candil y Valdivia. Empero, esta medida fue el producto mediatizado y reelaborado a nivel de la superestructura política nacional, de la situación conflictiva de la zona. O sea, cuando la magnitud de la movilización derivó en un problema nacional, éste adquirió la dinámica de las instancias superiores (Parlamento, Ejército...) y su respuesta estuvo condicionada a ello. De allí la magnitud territorial del decreto de las áreas de desarrollo fronterizo.

Podemos distinguir varias fases respecto de la acción del Estado en torno a la región analizada:

1. Debido a la gran cantidad de fundos tomados, el Gobierno procedió a intervenir esos predios, medida legal que permite reanudar faenas sin implicar expropiación.

Esta decisión fue tomada con el supuesto de que la movilización sólo era debida a problemas reivindicativos.

2. Dado el nivel de conciencia campesina y los requerimientos de las masas de la zona, el Ejecutivo debió expropiar definitivamente los fundos.

3. Por lo mismo, integró los predios del área reformada en un Complejo Forestal que pasa a formar parte del Arca de Propiedad Social (A. P. S.) del sector.

4. Durante la gestión del Complejo, la presión por la participación laboral superó las expectativas del Ejecutivo, el cual finalmente aceptó las pretensiones de control obrero de la base.

El Estado se constituye como una instancia procesadora de demandas, las cuales tie-

nen un tal grado de predeterminación que sólo permite al Ejecutivo racionalizar el funcionamiento del Complejo externamente, o sea:

- a) Con los planes de desarrollo regional.
- b) Con los planes de desarrollo sectorial-nacional.
- c) Con las políticas de comercialización, exportaciones y créditos.

VIII. Conclusiones

En el trabajo pretendíamos básicamente analizar algunos planteamientos regionales, políticos y económicos a partir de lo que fue una movilización de masas regional.

1. Del análisis expuesto, concluimos la existencia de la conducta reactiva del Estado. Evidentemente, el Estado tiene una permanente actitud pasiva frente al Complejo, dada su incapacidad de controlar políticamente a las bases del MIR y el relativo manejo orgánico sobre la militancia P. S. v P. C. en el Complejo.

Se pueden identificar tres tipos de conductas reactivas del Estado:

a) Frente a las demandas político-laborales donde es más patente la pasividad estatal.

b) Ante los planteamientos productivos, el Estado tiene un margen de procesamiento y racionalización.

c) Por último, una actitud más activa frente a las demandas de Planificación Regional; tópico que no interesa en forma inmediata a las masas del Complejo.

2. Al estudiar la inserción de la unidad productiva generada (Complejo Forestal Panguipulli) en la planificación de la región, constatamos de que tanto el Plan Operativo 1971 como básicamente la estrategia sexenal de la zona de Los Lagos, está referida al dinamismo que presenta Panguipulli.

Tanto la infraestructura de apoyo como la de servicios están orientadas a considerar al proyecto como estratégico para la región.

3. Básicamente del punto anterior se des-

prende la existencia de una dinámica que a corto plazo provocará una reestructuración del espacio y de la producción en la zona.

4. Después de describir el comportamiento político de los activistas del MIR en el Complejo y el modelo político implícito, podemos concluir que éste será un elemento permanente de contestación proletaria al proceso político definido por la Unidad Popular.

Sin embargo, el antagonismo coyuntural no tiende a considerarse como contradictorio y estructural, en el sentido de que las diferencias estratégicas entre la izquierda revolucionaria y la Unidad Popular derivan en enfrentamientos de cierta magnitud. El desarrollo de la conciencia de clase en Panguipulli permite asegurar en última instancia, la unidad proletaria, por encima de las divergencias tácticas.